

**TRETJE SPREMEMBE IN DOPOLNITVE
PROSTORSKEGA REDA
OBČINE RADOVLJICA**

C. PRILOGE

5. Obrazložitev in utemeljitev

1 OBRAZLOŽITEV IN UTEMELJITEV

1.1 UVOD

Osnova za izdelavo tretjih sprememb in dopolnitev Prostorskega reda Občine Radovljica (v nadaljevanju: sd3 PRO Radovljica) je Odlok o Prostorskem redu občine Radovljica (DN UO, št. 159/2012, 166/2012, 170/2013, 178/2013, 191/2014, 194/2015, 202/2015) (v nadaljevanju: PRO).

1.1.1 SKLEP O ZAČETKU PRIPRAV TRETJIH SPREMOMB IN DOPOLNITEV PRO OBČINE RADOVLJICA

Na podlagi 46. člena in 2. odstavka 97. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Ur. l. RS, št. 33/07 in spremembe) ter 31. člena Statuta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/2014) je župan Občine Radovljica sprejel SKLEP o začetku priprave tretjih sprememb in dopolnitev Prostorskega reda občine Radovljica (DN UO, št.198/2015).

1.2 OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA PRIPRAVO SPREMOMB IN DOPOLNITEV PRO

Občina Radovljica je leta 2012 sprejela SPRO in PRO Radovljica, ki je bil do izdelave tretjih sprememb in dopolnitev še večkrat dopolnjen:

- Odlok o Prostorskem redu občine Radovljica (DN UO, št. 159/2012)
- Redakcijski popravek grafičnega dela Prostorskega reda občine Radovljica (DN UO, št. 166/2012)
- Odlok o Prvih spremembah in dopolnitvah Odloka o Prostorskem redu občine Radovljica (DN UO, št. 170/2013)
- Redakcijski popravek Odloka o Prostorskem redu občine Radovljica (DN UO, št. 170/2013)
- Obvezna razlaga 12., 13., 14. in 15. člena Odloka o Prostorskem redu občine Radovljica (DN UO, št. 178/2013)
- Odlok o Drugih spremembah in dopolnitvah Odloka o Prostorskem redu občine Radovljica (DN UO, št. 191/2014)
- Redakcijski popravek Odloka o Prostorskem redu občine Radovljica (DN UO, št. 194/2015)
- Redakcijski popravek Odloka o Prostorskem redu občine Radovljica (DN UO, št. 202/2015)

V času po sprejetju PRO in v času izdelave od drugih sprememb in dopolnitev PRO je na občino prispelo več pobud v zvezi s spremembami posameznih vsebin PRO Radovljica, tako tekstualnega dela (odloka) kot grafičnega dela (namenska raba prostora). Občina Radovljica je v ta namen izdelala poseben elaborat (Vrednotenje pobud - gradivo za posebne smernice MOP za tretje spremembe in dopolnitve PRO Radovljica, LUZ, d.d., Ljubljana, september 2014, dopolnitev april 2015, junij 2015), katerega namen je bil pripraviti osnovo za izdelavo osnutka tretjih sprememb in dopolnitev PRO.

Analiza posameznih pobud iz zgoraj omenjenega elaborata služi kot eno izmed izhodišč pri načrtovanju nadaljnjega prostorskega razvoja. V Elaboratu je za vsako od podanih pobud na podlagi jasnih izhodišč in meril opredeljena sprejemljivost pobude. Te so razvrščene med sprejemljive pobude, za katere je predlagana vključitev v postopek sprememb in dopolnitev PRO

Radovljica in med nesprejemljive pobude, ki ne ustrezajo pogojem in kriterijem iz prostorskih predpisov in iz Strategije prostorskega razvoja Občine Radovljica.

1.3 POTEK PRIPRAVE PROSTORSKEGA AKTA

Tretje spremembe in dopolnitve PRO se v skladu s Sklepom o začetku priprave sd3 PRO izdelajo po naslednjih korakih:

- sklep o pripravi in objava v Deželni novici, glasilu Občine Radovljica – Uradne objave ter na spletnih straneh občine,
- sklep se pošlje ministrstvu in sosednjim občinam,
- pregled splošnih smernic nosilcev urejanja prostora (v nadaljevanju: NUP)
- priprava osnutka na podlagi prikaza stanja prostora, splošnih smernic, usmeritev iz strateških prostorskih načrtov, razvojnih potreb..., ki se ga pošlje ministrstvu skupaj s prikazom stanja prostora,
- ministrstvo preveri gradivo, ga objavi na spletu in o tem obvesti občino,
- občina zaprosi nosilce urejanja prostora, da predložijo prvo mnenje k osnutku, (pristojni nosilci, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, v prvem mnenju podajo tudi svoje mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov spremembe PRO na okolje z vidika njihove pristojnosti),
- ministrstvo, pristojno za okolje na podlagi vloge občine in priloženih mnenj, sporoči občini ali je potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje,
- javna razgrnitev (v nadaljevanju: JR) dopolnjenega osnutka, sodelovanje javnosti, javna obravnava,
- obravnava na občinskem svetu,
- preučitev pripomb in predlogov javnosti na dopolnjeni osnutek, priprava stališč, priprava predloga,
- predlog se pošlje ministrstvu, ki preveri ali je gradivo ustrezno pripravljeno ter ga objavi na svetovnem spletu in o tem obvesti občino,
- drugo mnenje nosilcev urejanja prostora,
- sprejem usklajenega predloga na občinskem svetu,
- objava odloka in izdelava končnega elaborata.

Osnutek sd3 PRO Občine Radovljica je bil izdelan v novembru 2015. Osnutek PRO je bil v istem mesecu posredovan NUP v **pridobitev prvih mnenj**.

Občina je v obdobju **od novembra 2015 do februarja 2016 pridobila večino 1. mnenj pristojnih NUP**, jih analizirala in se do njih tudi opredelila. Na podlagi prejetih negativnih prvih mnenj in smernic pristojnih NUP do nekaterih predlogov širitve, ki so bile vključene v osnutek sd3 PRO, se je občina v fazi izdelave dopolnjenega osnutka odločila, **da nekatere predloge širitve v tem postopku sprememb in dopolnitev PRO umakne iz nadaljnje obravnave, nekatere od njih pa bo usklajevala v fazi pridobivanja 2. mnenj NUP, ki sledi fazi javne razgrnitve in pripravi stališč do pripomb z JR.**

V mesecu marcu **2016 je občina dobila Odločbo Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za okolje, Sektorja za CPVO** (št. 35409-196/2015/18; dne 15.3.2016), da v postopku priprave in sprejemanja Tretjih sprememb in dopolnitev prostorskega reda Radovljice, **ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**

V mesecu aprilu 2016 je bil **izdelan dopolnjen osnutek** sd3 PRO Občine Radovljica.

Javna razgrnitev dopolnjenega osnutka sd3 PRO Občine Radovljica je potekala v obdobju od 14.04.2016 do 25.05.2016. V sklopu javne razgrnitve je bila dne 20.04.2016 organizirana tudi **javna obravnava.**

Po zaključku javne razgrnitve se je občina **do prejetih pripomb in predlogov z javne razgrnitve in javne obravnave tudi pisno opredelila.**

Na podlagi potrjenih stališč je bil v aprilu 2017 **izdelan predlog** sd3 PRO Radovljica.

Občina je na Ministrstvo za okolje in prostor podala **vlogo za pridobitev 2. mnenj k predlogu** sd3 PRO Radovljica. Mnenja podajo vsi pristojni nosilci urejanja prostora, ki so predhodno tudi podali prva mnenja.

V fazi pridobivanja 2. mnenj NUP k predlogu sd3 PRO je občina od Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za prostor, graditev in stanovanja (dopis št. 35032-14/2015/29-10922-02 z dne 29.05.2017) prejela mnenje, v katerem je Ministrstvo poleg upoštevanja prvega mnenja s področja razvoja poselitve preverilo tudi spremembe, ki so bile vključene v predlog sd3 PRO Radovljica na podlagi stališč do pripomb z javne razgrnitve. Pri tem je ugotovilo, da so med njimi nekatere spremembe namenske rabe prostora, ki so take narave, da bi jih bilo treba zaradi upoštevanja načela javnosti javno obravnavati. Na podlagi prejetega 2. mnenja MOP DPGS je **občina za omenjene spremembe v mesecu juliju 2017 organizirala dopolnilno javno razgrnitev.** Gradivo za dopolnilno javno razgrnitev je bilo pripravljeno na osnovi izdelanega predloga sd3 PRO Radovljica (april 2017).

Po zaključku dopolnilne javne razgrnitve se je občina do prejetih pripomb in predlogov z dopolnilne javne razgrnitve in javne obravnave tudi pisno opredelila. Na podlagi potrjenih stališč ter drugih mnenj nosilcev urejanja prostora je bil **v decembru 2017 izdelan usklajen predlog** sd3 PRO Radovljica, ki je bil poslan v **2. obravnavo ter v sprejem občinskemu svetu.**

Odlok stopi v **veljavo z objavo v uradnem glasilu** občine Radovljica.

2 OBSEG IN VSEBINA SPREMEMB IN DOPOLNITEV PRO

Spremembe in dopolnitve se nanašajo na odlok in izvedbeni del PRO ter obsegajo:

- spremembe namenske rabe na podlagi analize prejetih razvojnih pobud iz javnega in zasebnega sektorja,
- spremembe in dopolnitve prostorskih izvedbenih pogojev,
- uskladitve in odpravo pomanjkljivosti in neusklajenosti v tekstualnem in grafičnem delu PRO,
- implementacijo dodatno izdelanih oz. dopoljenih strokovnih podlag,
- uskladitev vsebin PRO z novo sprejetimi ali dopoljenimi občinskimi akti,
- spremembe namenske rabe, odloka in prostorskih izvedbenih pogojev na podlagi prejetih prvih mnenj pristojnih nosilcev urejanja prostor,
- spremembe namenske rabe, odloka in prostorskih izvedbenih pogojev na podlagi stališč do pripomb z javne razgrnitve in javne obravnave,
- spremembe namenske rabe, odloka in prostorskih izvedbenih pogojev na podlagi prejetih drugih mnenj pristojnih nosilcev urejanja prostor.

Spremembe in dopolnitve so izvedene v:

- tekstualnem delu (odlok);
- grafični del: karte NRP in karte GJI.

2.1 SPREMEMBE IN DOPOLNITVE V TEKSTUALNEM DELU

Spremembe in dopolnitve v tekstualnem delu se nanašajo na:

- izboljšanje in jasnejša opredelitev posameznih vsebin, nomotehnični in drugi tehnični popravki,
- dopolnjena obrazložitev izrazov (atrijska, vrstna, verižna hiša, dvojček, pultna frčada, pomožni objekt),
- preimenovanje oznake PNRP za območja prometne infrastrukture,
- dodano določilo v zvezi s stopnjo natančnosti mej prostorskih enot in namenske rabe prostora,
- uskladitve določil z novo, spremenjeno in dopolnjeno zakonodajo (pogoji za varstvo pred hrupom, varovalni pasovi omrežij in objektov GJI, zahteve glede varovanja pred elektromagnetnimi sevanji, zahteve glede zavarovanja virov pitne vode, erozijska območja, pomožni objekti na kmetijskih zemljiščih, gradnja elektroenergetskega omrežja),
- dopolnitev določila v zvezi z vrstami dopustnih objektov glede na namen ter dejavnosti glede na namensko rabo prostora,
- dopolnitev določil za velikost in oblikovanje objektov glede na določene stavbe tipe,
- dopolnitev pogojev za ureditev okolice objektov (uporaba avtohtonih oziroma lokalno značilnih okrasnih rastlin za javne nasade),
- dopolnitev pogojev za oblikovanje pomožnih objektov ter nekaterih enakovrstnih objektov, ki jih ni možno uvrstiti med pomožne objekte,
- dopolnitev pogojev za oblikovanje in dimenzioniranje površin za mirujoči promet,
- uskladitev člena v zvezi s poseganjem ter pogoji na ogroženih območjih (poplavna območja),
- uskladitev člena o obrambi v zvezi z določitvijo in pogoji na območjih izključne ter omejene in nadzorovane rabe,
- dopolnitev določil v zvezi s spremembo mej območij OPPN ter usklajenosti rešitev v primeru prekrivanja, stikanja ali približevanja mej območij, ki se urejajo z OPPN,
- dopolnitev določil odloka, ki so vezani na območje Krope, za katerega je bil izdelan Konservatorski načrt za prenovo kulturnega spomenika Kropa,

- **dopolnitev usmeritev za OPPN:** letališče Lesce (ALC 01), Begunje Poddobrava Jug (BE 39), Radovljica Centralno območje (RA 02), Radovljica Almira (RA 05), Lancovo spodaj severovzhod (LA 08), Begunje Pod smučiščem Krpin (BS 02), Lesce cestni otok (med Begunjsko in Letališko) (LE 77), Zadnja vas počitniško območje (Zav 03);
- **brisanje usmeritev za, v času od sd2 sprejete OPPN:** Lesce za Trato (LE 76), Gramoznica Graben (RA 80), Rekonstrukcija Savske ceste (RA 103);
- **brisanje usmeritev za ukinjene OPPN:** DIRO Peračica (GOD 18), Kropa center (KR 02), Kropa novi plamen sever, parkirišče Sever (KR 09), Radovljica Kranjska cesta (RA 83);
- dopolnitev več členov v poglavju 5.2 Druga podrobnejša merila in pogoji, tudi v povezavi s spremembami podrobne namenske rabe prostora (PNRP) in prostorskih enot (PE);
- uskladitev člena o veljavnosti in prenehanju veljavnosti prostorskih izvedbenih aktov;
- dopolnitev in uskladitev Priloge 1; Preglednice 1, 2 in 3.

2.2 SPREMEMBE IN DOPOLNITVE V GRAFIČNEM DELU

Spremembe in dopolnitve grafičnega dela se nanašajo na:

- uskladitve z OPPN za rekonstrukcija ceste Radovljica – Nova vas – Zapuže;
- uskladitve z OPPN Begunje povezovalna cesta;
- uskladitve z OPPN Hlebce obvoznica;
- uskladitev s projektno rešitvijo za rekonstrukcijo obvoznice Lipnica;
- uskladitve PNRP in meje PE skladno z izdelano SP za OPPN RA 02;
- Kropa – sprememba PNRP za gasilski dom;
- nova daljinska kolesarska steza;
- uskladitve PNRP (uskladitve z dejanskim stanjem, širitve funkcionalnih zemljišč);
- širitve, uskladitve in zaokrožitve podrobne namenske rabe in prostorskih enot na podlagi zasebnih pobud, ki so bile presoјane v elaboratu Vrednotenje pobud;
- uskladitve PNRP z novo parcelacijo oziroma dejanskim stanjem;
- uskladitev PNRP s podatkom o varovalnih gozdovih (sprememba Uredbe o varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom (Ur. list RS, 39/15));
- uskladitve PNRP na območjih prekrivanj dveh OPPN;
- uskladitve PNRP na podlagi prejetih 1. in 2. mnenj nosilcev urejanja prostora (MORS, ZVKDS, DRSZV, MKGP).