



OBČINA RADOVLJICA ŽUPAN

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84
www.radovljica.si, e-naslov: obcina.radovljica@radovljica.si

Datum: 11.5.2016

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE RADOVLJICA

**Zadeva: OSNUTEK ODLOKA O SPREMEMBAH ODLOKA O OBČINSKIH
CESTAH**

V skladu s 17. in 31. členom Statuta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) ter 87. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) vam pošiljam v obravnavo

OSNUTEK ODLOKA O SPREMEMBAH ODLOKA O OBČINSKIH CESTAH
--

V skladu z 90. členom poslovnika bo kot poročevalec na seji sodeloval:
- Rado Pintar, vodja Oddelka za infrastrukturo.

PREDLOG SKLEPOV:

- 1. Občinski svet Občine Radovljica sprejema Osnutek Odloka o spremembah Odloka o občinskih cestah.**
- 2. Predlagatelj naj pri pripravi predloga odloka upošteva oz. se opredeli do pripomb iz razprave o osnutku odloka na sejah delovnih teles in občinskega sveta.**



**Ciril Globočnik l.r.
ŽUPAN**

Na podlagi 95. člena Zakona o cestah (Ur. l. RS, št. 109/10 in 48/12), 9. člena Zakona o financiranju občin (Ur. l. RS, št. 123/06, 101/07 – odločba US, 57/08, 94/10 – ZIU, 36/11 in 40/12 – ZUJF), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Ur. l. RS, št. 3/07 - uradno prečiščeno besedilo, 17/08, 21/08 - popr. in 76/08 - ZIKS-1C, 108/09 in 109/09 - odl. US) in 17. člena Statuta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) je Občinski svet Občine Radovljica na redni seji dne sprejel

ODLOK
o spremembah Odloka o občinskih cestah

1. člen

S tem odlokom se spremeni Odlok o občinskih cestah (DN UO, št. 57/05, 116/09 in 166/12).

2. člen

Drugi odstavek 27. člena odloka se spremeni tako, da se glasi:

»Redno vzdrževanje občinskih cest na območju občine Radovljica izvaja javno podjetje Komunala Radovljica d.o.o.«

3. člen

Tretji in četrti odstavek 27. člena odloka se črtata.

Sedanji peti odstavek postane tretji odstavek.

4. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Deželnih novicah, glasilu Občine Radovljica – Uradne objave.

Številka: 01502-17/2005-1

Datum:

Ciril Globočnik
ŽUPAN



OBČINA RADOVLJICA OBČINSKA UPRAVA

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84
www.radovljica.si, e-naslov: obcina.radovljica@radovljica.si

Datum: 11.5.2016

O B R A Z L O Ž I T E V

OSNUTEK ODLOKA O SPREMEMBAH ODLOKA O OBČINSKIH CESTAH

1. Zakonska podlaga

Po določbah 95. člena Zakona o cestah (Ur. l. RS, št. 109/10 in 48/12) je upravljavec občinskih cest občinska uprava. Način izvajanja nalog upravljanja določi pristojni organ občine s splošnim aktom.

2. Obrazložitev

Občinski svet Občine Radovljica je prečiščeno besedilo Odloka o občinskih cestah sprejel na 28. redni seji 30.12.2005. V 27. členu je bilo urejeno organiziranje javne službe vzdrževanja občinskih cest. 27. člen odloka se je takrat glasil:

- »(1) Vzdrževanje občinskih cest je obvezna gospodarska javna služba, ki obsega redno vzdrževanje teh cest in organiziranje njihovega obnavljanja.
(2) Redno vzdrževanje občinskih cest se zagotavlja z oddajo koncesije pravni ali fizični osebi po predpisih, ki urejajo gospodarske javne službe.
(3) Koncesionar mora v primeru stavke svojih delavcev zagotoviti vzdrževanje občinskih cest v obsegu in pod pogoji, določenimi s predpisi o javnih cestah.
(4) Ne glede na določbo drugega odstavka tega člena lahko Občinski svet Občine Radovljica na predlog župana odloči, da redno vzdrževanje občinskih cest ali dela teh cest zagotavljajo na svojem območju krajevne skupnosti. Občinski svet Občine Radovljica hkrati določi tudi program rednega vzdrževanja teh cest, potrebna sredstva, ki se zagotovijo iz proračuna občine, in določi odgovorno osebo za izvedbo programa. Za stanje občinskih cest je Občina Radovljica subsidiarno odgovorna.
(5) Obnovitvena dela oddaja pristojni občinski upravni organ po postopku in pod pogoji, ki so z zakonom določeni za oddajo javnih naročil.«

Po drugem odstavku tega člena bi morala občina razpisati koncesijo za redno vzdrževanje občinskih cest.

Že v letu 2009 smo ugotavljali, da predpisana oblika izvajanja službe nikoli ni zaživela in da predvidena oblika izvajanja ni bila skladna s trenutnimi potrebami. Ta ugotovitev je veljala predvsem za KS Radovljica, KS Lesce in KS Begunje za naselja Radovljica, Lesce in Begunje na Gorenjskem. Občinskemu svetu smo predlagali spremembo 27. člena, in sicer tako, da se je nato glasil:

- »(1) Vzdrževanje občinskih cest je obvezna gospodarska javna služba, ki obsega redno vzdrževanje teh cest in organiziranje njihovega obnavljanja.

(2) Redno vzdrževanje občinskih cest na območju KS Radovljica, KS Lesce in KS Begunje na Gorenjskem izvaja javno podjetje Komunala Radovljica d.o.o.. Redno vzdrževanje občinskih cest na območju ostalih KS se izvaja neposredno znotraj občinske uprave.

(3) Izvajalec javne službe mora v primeru stavke svojih delavcev zagotoviti vzdrževanje občinskih cest v obsegu in pod pogoji s predpisi o javnih cestah.

(4) Izvajanje te službe na območju KS, kjer se služba izvaja neposredno znotraj občinske uprave, se s sklepom župana lahko prenese tudi na KS.

(5) Obnovitvena dela oddaja pristojni občinski upravni organ po postopku in pod pogoji, ki so z zakonom določeni za oddajo javnih naročil.«

S 1.4.2016 je začel veljati nov Zakon o javnem naročanju, ki v četrtem odstavku 66. člena določa: »Postopke za oddajo javnih naročil za potrebe ožjih delov občine, kot jih določa zakon, ki ureja lokalno samoupravo, izvaja občina. Za namene izračuna ocenjenih vrednosti javnih naročil se ne glede na tretji odstavek 24. člena tega zakona šteje, da občina in njeni ožji deli predstavljajo eno organizacijsko enoto.«

Po veljavnem proračunu so sredstva za posamezne krajevne skupnosti, za letno in zimsko vzdrževanje, naslednja:

	SREDSTVA ZA LETNO ZIMSKO VZDRŽEVANJE (v EUR)	
1.	KS BREZJE	17.116,98
2.	KS KAMNA GORICA	11.772,41
3.	KS KROPA	18.798,94
4.	KS LANCOVO	20.589,39
5.	KS LJUBNO	16.381,64
6.	KS MOŠNJE	9.681,93
7.	KS OTOK	5.392,45
8.	KS PODNART	16.381,64
9.	KS SREDNJA DOBRAVA	5.760,13

in skupaj znašajo 121.875,51 EUR. V tem znesku so všteta tudi sredstva za vzdrževanje zelenih in drugih javnih površin. Področje vzdrževanje zelenih in drugih javnih površin je urejeno z drugim odlokom, ki je prav tako predmet obravnave na tej seji občinskega sveta.

S tem je presežen znesek 20.000 EUR, za katerega že velja Zakon o javnem naročanju (21. člen). Storitve za izvajanje zimsko letne službe tudi ni možno razpisati za vsako krajevno skupnost posebej, saj bi s tem kršili določbo četrtega odstavka 24. člena Zakona o javnem naročanju, ki se glasi:

»Naročnik metode, ki se uporabi za izračun ocenjene vrednosti javnega naročila, ne sme izbrati z namenom, da se določi takšna ocenjena vrednost, da za oddajo javnega naročila ni treba uporabiti tega zakona. Naročnik prav tako ne sme razdeliti javnega naročila oziroma ga oblikovati v več javnih naročil, da bi se izognili uporabi tega zakona, razen če je razdelitev utemeljena z objektivnimi razlogi.«

Zagrožena kazen za kršitve je 25.000 EUR do 100.000 EUR za naročnika.

Iz navedenih razlogov enako ureditev, kot je bila leta 2009 sprejeta za tri krajevne skupnosti, predlagamo še za ostale krajevne skupnosti. Tako kot ob prejšnji spremembi bodo tudi s to spremembo krajevne skupnosti izgubile del namenskih proračunskih sredstev. Posledično bo potrebno spremeniti tudi Odlok o kriterijih za financiranje krajevnih skupnosti v občini Radovljica. Spremembo odloka bomo občinskemu svetu predlagali v obravnavo, ko bomo

dobili odgovore Ministrstva za finance glede izvajanja nekaterih določb novega Zakona o javnem naročanju.

Naloge bi občina lahko izvajala tudi preko režijskega obrata in v ta namen spremenila odlok o organizaciji občinske uprave. Posledica bi bila dvojna ureditev letnega in zimskega vzdrževanja cest. Za večje krajevne skupnosti bi skrbela Komunala Radovljica, za ostale pa občina preko režijskega obrata. Takšna organizacija bi bila neracionalna, zato predlagamo, da občinski svet podpre predlagano rešitev. Po predlagani rešitvi se bo 27. člen odloka glasil:

»(1) Vzdrževanje občinskih cest je obvezna gospodarska javna služba, ki obsega redno vzdrževanje teh cest in organiziranje njihovega obnavljanja.

(2) Redno vzdrževanje občinskih cest na območju Občine Radovljica izvaja javno podjetje Komunala Radovljica d.o.o..

(3) Obnovitvena dela oddaja pristojni občinski upravni organ po postopku in pod pogoji, ki so z zakonom določeni za oddajo javnih naročil.«

Ureditev tega področja je nujna, zato moramo s tem načinom izvajanja začeti že v letošnji sezoni. Da se novi izvajalec lahko do takrat ustrezno organizira in pripravi ustrezne programe, bo imel zelo malo časa, saj smo del časa, ki je sicer namenjen letnemu vzdrževanju, že zamudili.

3. Finančne posledice

Obseg sredstev za vzdrževanje ostaja nespremenjen, tako da sprememba odloka nima finančnih posledic. Zaradi prenosa službe na Komunalo bo potreben rebalans proračuna za leto 2016.

Pripravil:

Rado Pintar, vodja

Oddelka za infrastrukturo



Matjaž Erjavec l.r.
Direktor občinske uprave