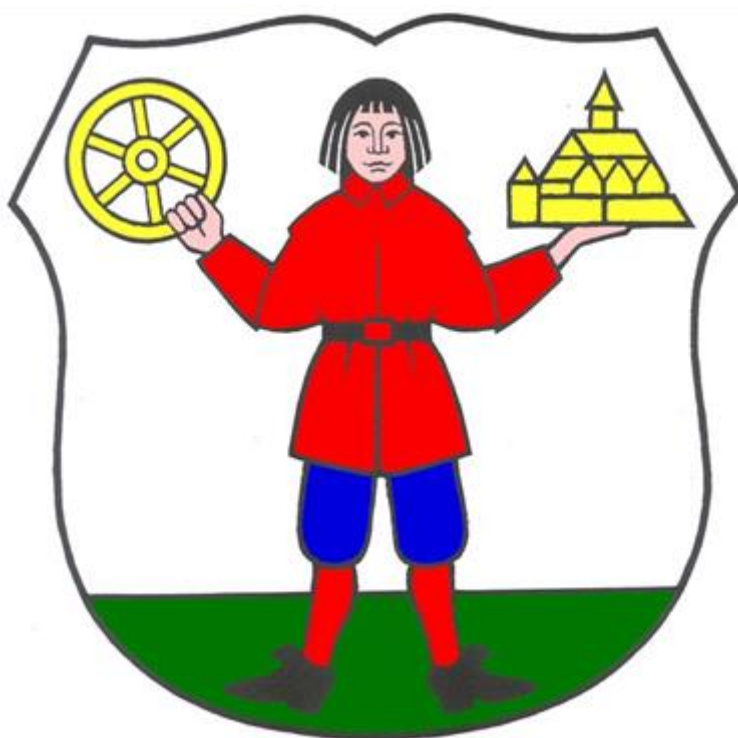


OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE RADOVLJICA



Radovljica, september 2018

Kazalo vsebine

OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE RADOVLJICA	1
1. UVOD Z OBRAZLOŽITVIJO	7
2. UVOD	7
3. IZHODIŠČA	8
4. OCENA VARNOSTNIH RAZMER V OBČINI RADOVLJICA.....	9
4.1 POSNETEK STANJA.....	9
4.1.1 Zbir podatkov za analizo	9
4.1.2 Operativni ogled območja občine	10
4.1.3 Pregled organiziranosti Občine in njenih notranjih enot.....	10
4.1.4 Pregled obstoječih aktov in dokumentov, ki se nanašajo na vzpostavitev Medobčinskega redarstva občin Radovljica in Naklo.....	10
5. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ KOT STROKOVNA PODLAGA OPV	11
5.1 OGROŽENOST CESTNEGA PROMETA V NASELJIH IN IZVEN NASELIJ.....	11
5.2 OGROŽENOST OBČINSKIH JAVNIH POTI, JAVNIH POVRŠIN IN REKREACIJSKIH POVRŠIN	12
5.3 OGROŽENOST JAVNEGA REDA IN MIRU	12
5.4 OGROŽENOST NA JAVNIH SHODIH IN PRIREDITVAH	13
5.5 OGROŽENOST OKOLJA.....	13
5.6 OGROŽENOST JAVNIH ZGRADB IN OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE	14
5.7 KRIMINALITETA IN KAZNIVA DEJANJA.....	14
5.8 OGROŽENOST OD NARAVNIH NESREČ IN DRUGIH NESREČ.....	14
5.8.1 Poplave	15
5.8.2 Požari.....	15
5.8.3 Suša	16
5.8.4 Potres	16
5.8.5 Snežni plazovi	17
5.8.6 Zemeljski plazovi	18
5.8.7 Jedrska nesreča	18
5.8.8 Letalske nesreče in nesreče zrakoplovov	18
5.8.9 Železniške nesreče.....	19
5.8.10 Množični pojav posebno nevarnih bolezni živali.....	20
5.8.11 Terorizem	20
5.8.12 Množične nesreče na avtocestah	21
5.9 VPLIV VARNOSTNIH RAZMER V SOSEDNIJH OBČINAH	21
5.10 KLJUČNE UGOTOVITVE	21

5.10.1	Ugotovitve strateške narave	21
5.10.2	Ugotovitve operativne narave	22
6.	VARNOSTNE POTREBE, IZHAJAJOČE IZ OCENE VARNOSTNIH RAZMER.....	22
6.1	NADZOROVANJE VARNEGA IN NEOVIRANEGA CESTNEGA PROMETA V NASELJIH TER VAROVANJE CEST IN OKOLJA V NASELJIH TER NA OBČINSKIH CESTAH ZUNAJ NASELJA	23
6.2	VAROVANJE JAVNEGA PREMOŽENJA, NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE	23
6.3	SKRB ZA VARNOST NA OBČINSKIH JAVNIH POTEH, REKREACIJSKIH IN DRUGIH JAVNIH POVRŠINAH	24
6.4	VZDRŽEVANJE JAVNEGA REDA IN MIRU	24
7.	CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI.....	24
7.1	STRATEŠKI CILJI	25
7.2	OPERATIVNI CILJI.....	26
7.2.1	Varnost cestnega prometa	26
7.2.2	Varstvo javnega reda in miru	27
7.2.3	Zmanjšanje kaznivih dejanj in kriminalitete	28
7.2.4	Varovanje okolja, objektov naravne in kulturne dediščine, občinskih javnih poti in rekreacijskih površin	29
8.	ORGANIZACIJA IN DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	30
8.1	CILJI DELOVANJA OBČINSKEGA REDARSTVA	30
8.2	ORGANIZIRANOST IN VODENJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA.....	31
8.3	PRISTOJNOSTI OBČINSKEGA REDARSTVA	31
8.3.1	Zakon o občinskem redarstvu (ZORed)	31
8.3.2	Zakon o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1).....	32
8.3.3	Zakon o pravilih cestnega prometa (ZPrCP).....	32
8.3.4	Zakon o prekrških (ZP-1)	33
8.3.5	Zakon o cestah (ZCes-1)	34
8.3.6	Zakon o zaščiti živali (ZZZiv)	34
8.3.7	Zakon o lokalni samoupravi	35
8.3.8	Občinski odloki	35
8.4	POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN RADOVLJICA IN NAKLO	35
8.4.1	Administracija, informacijski sistem in vodenje evidenc MIRRaN-a	36
8.5	DELOVANJE REDARSKÉ SLUŽBE	36
9.	IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI.....	36
9.1	PRISTOJNOST DRŽAVNIH ORGANOV	36
9.2	PRISTOJNOST OBČINSKIH ORGANOV	36

9.3 PROCES IZVAJANJA OPV	37
9.4 SODELOVANJE IN KOMUNIKACIJA.....	37
10. OCENA FINANČNIH POSLEDIC	38
11. OBJAVA IN ZAČETEK VELJAVNOSTI.....	38

1. UVOD Z OBRAZLOŽITVIJO

Lokalna skupnost je z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju. Zakon o lokalni samoupravi v 21. členu določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev med drugim tudi opravlja naloge občinskega redarstva. Prav tako Zakon o lokalni samoupravi v 49. členu določa, da se lahko občine odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave. Zakon o financiranju občin v 26. členu govori o financiranju skupnega organa za opravljanje nalog občinske uprave¹. Prednosti skupnega delovanja občinskega redarstva so predvsem na finančnem področju, saj v primeru ustanovitve skupnega organa država pokrije 50% stroškov delovanja tega organa. S strani občin Radovljica in Naklo je bil sprejet Odlok o ustanovitvi organa skupne uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo (DN UO, št. 219/16).

Skupno ustanovljen organ (Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo) bo opravljal naloge iz svoje pristojnosti:

- *varoval javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,*
- *vzdrževal javni red in mir,*
- *skrbel za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,*
- *varoval ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,*
- *nadzoroval varen in neoviran cestni promet v naseljih.*

OPV je usklajen s smernicami za izdelavo Občinskega programa varnosti, izdelanih s strani Ministrstva za notranje zadeve. Prav tako je OPV usklajen s Policijsko postajo Radovljica in z določili Zakona o občinskem redarstvu. Občina Radovljica zagotavlja sredstva v Proračunu Občine za delovanje Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica in Naklo.

2. UVOD

Občinski program varnosti (v nadaljevanju OPV) je temeljni strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev občine.

¹ 26. člen ZFO-1:

(1) Občini se v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah v višini, določeni v četrtem odstavku tega člena, povečani za 20 %.

(2) Za posamezne naloge iz prejšnjega odstavka se štejejo naloge:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva;
- občinskega redarstva;
- pravne službe;
- občinskega pravobranilstva;
- notranje revizije;
- proračunskega računovodstva;
- varstva okolja;
- urejanja prostora;
- civilne zaščite;
- požarnega varstva in
- urejanja prometa.

(3) Minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance, predpiše način evidentiranja in poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanja sredstev iz prvega odstavka tega člena.

(4) Občina je do sredstev državnega proračuna iz prvega odstavka tega člena upravičena za sofinanciranje nalog iz drugega odstavka tega člena v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občini in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost in javni red na območju občine.

Namen OPV je tudi načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora v občini. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, v katerem živijo in delajo ter se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor tudi pomeni zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori čisti, varni in urejeni.

OPV predstavlja pomemben izhodiščni dokument za področje delovanja medobčinske redarske službe. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev, konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev ter opredelitev finančnih posledic.

Namen OPV je tudi vzpostaviti partnerski odnos med občinskim redarstvom in policijo pri zagotavljanju javne varnosti in javnega reda v lokalni skupnosti oziroma pri izvajanju vseh pristojnosti občinskih redarstev, ki so opredeljene v 3. členu Zakona o občinskem redarstvu (ZORed)².

OPV Občine Radovljica obsega cilje s številnimi ukrepi, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo kvaliteto varnosti v občini. OPV Občine Radovljica je zasnovan razvojno in ima naravo priporočil in programskih smernic, ki se bodo lahko realizirala skozi letne programe dela občinskih redarjev oziroma Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica in Naklo in razpoložljivih finančnih sredstev, ki jih občina namenja za to področje dela.

3. IZHODIŠČA

Obseg in kvaliteto varnosti na javnem prostoru v občini zagotavljajo tako javnopravni, kot zasebnopravni subjekti, in sicer: Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo, policija, inšpekcijske službe, službe za zaščito in reševanje, gasilci in subjekti za zasebno varovanje. Policija je tisti subjekt v občini, ki na najbolj neposreden način zagotavlja oziroma skrbi za javno varnost in javni red, Občinsko redarstvo pa bo s svojo prisotnostjo in opazovanjem na terenu Policijo obveščalo o varnostno pomembnih dogodkih in vršilo izmenjavo informacij. Ob neposredno ugotovljenih kršitvah in ogroženem življenju ljudi pa bo skladno z veljavno zakonodajo in občinskimi odloki tudi ukrepalo ter s tem pripomoglo k zagotavljanju splošne in prometne varnosti v občini.

Izhodišče za vzpostavitev in zagotavljanje obsega in kakovosti varnosti javnega prostora oziroma ustreznega stanja javne varnosti in javnega reda v občini Radovljica so pravno sistemski in organizacijski ukrepi. Zaradi navedenega je Občina Radovljica za zagotavljanje večje varnosti občanov vzpostavila Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo in sprejela OPV z oceno varnostnih razmer. Ocena varnostnih razmer je bila pripravljena na podlagi statističnih podatkov Policije in Medobčinskega redarstva občin

² 3. člen ZORed: (1) Delovno področje in naloge občinskega redarstva določa zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis. (2) V okviru in v skladu s predpisi iz prejšnjega odstavka in z občinskim programom varnosti iz 6. člena tega zakona skrbi občinsko redarstvo za javno varnost in javni red na območju občine in je pristojno:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij, - skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino
- vzdrževati javni red in mir.

Radovljica in Naklo. Zato morajo občine za zagotavljanje večje varnosti občanov izdelati in vzpostaviti:

- a) Izdelati oceno varnostnih razmer,
- b) Izdelati OPV in
- c) Vzpostaviti občinsko redarsko službo.

Občinsko redarstvo bo ob ugotovljenih kršitvah ukrepalo na podlagi naslednjih predpisov:

- Zakon o občinskem redarstvu, Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17 (ZORed),
- Zakon o varstvu javnega redu in miru, Uradni list RS, št. 70/06 (ZJRM-1),
- Zakon o pravilih cestnega prometa, Uradni list RS, št. 82/13 – uradno prečiščeno besedilo in 68/16 (ZPrCP),
- Zakon o cestah, Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US in 46/15 (ZCes-1),
- Zakon o prekrških, Uradni list RS, št. 29/11, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US in 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US) (ZP-1),
- Zakon o zaščiti živali, Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo (ZZZiv),
- Odlok o prometni ureditvi naselij v občini Radovljica (DN UO, št. 116/09),
- Odlok o javnem redu in miru v občini Radovljica (DN UO, št. 65/06),
- Odlok o prometni ureditvi v starem mestnem jedru Radovljice (DN UO, št. 181/14),
- Odlok o občinskih cestah (DN UO, št. 243/18),
- Odlok o oglaševanju v občini Radovljica (DN UO, št. 41/04),
- Odlok o urejanju zelenih površin v naseljih Občine Radovljica (DN UO, št. 61/06),
- Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne in padavinske vode na območju občine Radovljica (DN UO. Št. 63/06),
- Odlok o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v občini Radovljica (DN UO, št. 179/13),
- ostali predpisi, ki določajo pristojnosti Občinskemu inšpektoratu in redarstvu.

4. OCENA VARNOSTNIH RAZMER V OBČINI RADOVLJICA

Zadnja ocena varnostnih razmer je bila izdelana na podlagi poročila Policijske postaje Radovljica in Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica in Naklo za območje celotne občine za leto 2017. Na oceno varnostnih razmer vplivajo ugotovitve Policije, Medobčinskega inšpektorata in redarstva pri operativnem delu na terenu in opažanja občanov v zvezi z odklonskimi pojavi, ki negativno vplivajo na varnost v občini. Ocena je sestavljena iz posnetka stanja in ugotovljenih varnostnih tveganj, ki so strokovna podlaga OPV.

4.1 POSNETEK STANJA

4.1.1 Zbir podatkov za analizo

Ocena varnostnih razmer je pripravljena na podlagi statističnih podatkov, ki jih je zbrala Policijska postaja Radovljica in Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo. V oceno varnostnih razmer so vključena tudi opažanja in priporočila občanov, ki so bila posredovana neposredno Medobčinskemu inšpektoratu in redarstvu pri njegovem delu na terenu.

4.1.2 Operativni ogled območja občine

Občina Radovljica leži na severozahodnem delu Slovenije, v Zgornjesavski dolini. Na severu, kjer meji na Avstrijo, jo obdajajo Karavanke, v katerih se nahaja najvišja točka občine (Veliki vrh Begunjščice -2060 m), na jugu planota Jelovica, kjer meji z občinama Kranj in Bohinj. V dolinskem delu na zahodu meji z občinama Bled in Žirovnica, na vzhodu pa z občinama Tržič in Naklo, kjer je pri sotočju Nemiljščice in Save pri Podnartu tudi najnižja točka občine (358 m). Občina se razprostira na površini 118,71 kvadratnih kilometrov, kjer v 52 vaseh po podatkih Statističnega urada RS iz leta 2016 dne 30.6.2009 biva 18.820 prebivalcev v dvanajstih krajevnih skupnostih, od katerih je največja KS Radovljica s 6.625 prebivalcev, kar predstavlja dobro tretjino vseh občanov, sledita pa ji KS Lesce s 3.439 in KS Begunje s 2.272 prebivalci, ki skupaj sestavljata slabo drugo tretjino, ostala dobra tretjina pa biva v preostalih krajevnih skupnostih. Večina občanov biva na ravninskih delih občine, slaba petina pa v hribovitih delih občine. Tudi sicer reka Sava občino deli na pretežno ravninski del, na njenem levem bregu imenovan Dežela in tako imenovani desni breg Save. Radovljica je edino naselje s statusom mesta in je tudi upravno središče za občino Radovljico ter občine Bled, Bohinj in Gorje. Veliko dnevno migracijo predstavljajo tudi dijaki Srednje gostinske šole in Ekonomske gimnazije. Občinsko središče je tudi prometno zelo obremenjeno, saj po dolini potekata glavna državna avtocestna povezava v osi vzhod - zahod, na katero se navezje še transport iz lipniške in bohinjske doline, ter tudi glavna železniška povezava. Industrijska proizvodnja je skoncentrirana predvsem v Lescah in Begunjah, kemijska industrija pa v Podnartu, kjer je tudi veliko skladišče umetnih gnojil in drugega kemičnega materiala, manjše proizvodne enote pa so še v Kropi, Lipnici in Otočah. V občini se vse bolj razvija turizem, kjer se povečujejo nočitvene kapacitete, ki ob odpiranju novih lokalov tudi zvišujejo potencialno varnostno ogroženost občine. Občina Radovljica je industrijsko in turistično razvita lokalna skupnost. Zaradi najrazličnejših tradicionalnih prireditev (npr. Festival čokolade, prireditve na Linhartovem trgu v starem mestnem jedru, različne športne prireditve...) pa obstajajo varnostna tveganja kršitev javnega reda in miru, pojavov vandalizma ter ostalih kršitev.

4.1.3 Pregled organiziranosti Občine in njenih notranjih enot

Občinska uprava opravlja upravne, strokovne in druge naloge v okviru pravic in dolžnosti občine na delovnih področjih, določenih z zakoni in Odlokom o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Radovljica. Občinska uprava je organizirana v naslednjih organizacijskih enotah:

- Oddelek za splošne zadeve
- Oddelek za družbene dejavnosti
- Oddelek za infrastrukturo, okolje, prostor in investicije
- Oddelek za gospodarstvo

S sprejetjem Odloka o ustanovitvi organa skupne uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo (v nadaljevanju MIRRaN) konec leta 2016 je organ skupne uprave začel delovati s 1.1.2017. V skupni upravi so zaposlene štiri pooblaščené uradne osebe. Vodja skupne uprave predstavlja skupno upravo, organizira opravljanje nalog, odloča v upravnih in prekrškovnih postopkih iz področja inšpekcijskih in ostalih postopkih v okviru svojih pristojnosti. Trije občinski redarji opravljajo naloge na podlagi pooblastil v zakonih, podzakonskih predpisih, odlokih in ostalih predpisih.

4.1.4 Pregled obstoječih aktov in dokumentov, ki se nanašajo na vzpostavitev Medobčinskega redarstva občin Radovljica in Naklo

Pomembno in krovno ureditev na področju nalog in pooblastil Občinskega redarstva je leta 2006 prinesel Zakon o občinskem redarstvu, ki je temeljni dokument in osnova za izdelavo

OPV. V letu 2017 je bila sprejeta tudi novela navedenega zakona, ki je prinesla določene spremembe predvsem na področju konkretnejše ureditve pooblastil Občinskega redarstva in uskladitve zakona z drugimi sorodnimi predpisi.

Občinski svet Občine Radovljica je 26.12.2016 sprejel Odlok o ustanovitvi organa skupne uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo (DN UO, št. 219/16), ki se šteje kot pravno formalni akt, s katerim je bil v Občini Radovljica vzpostavljen skupni organ, ki opravlja upravne, prekrškovne in druge strokovne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic in sicer :

- medobčinska inšpekcija: naloge občinske inšpekcije,
- medobčinsko redarstvo: naloge občinskega redarstva.

Svoje naloge opravlja skupna uprava v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

5. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ KOT STROKOVNA PODLAGA OPV

5.1 OGROŽENOST CESTNEGA PROMETA V NASELJIH IN IZVEN NASELIJ

Po podatkih iz poročil Policijske postaje Radovljica je trend števila obravnavanih prometnih nesreč v preteklih letih brez večjih odstopanj. Najpogostejši vzroki prometnih nesreč so premik z vozilom, sledi neprilagojena hitrost, nepravilna stran vožnje, neupoštevanje pravil o prednosti, neustrezna varnostna razdalja, nepravilno prehitevanje in ostali vzroki kot so nepravilnosti pri prevozih tovora, nepravilnosti na vozilu, nepravilnosti pešcev in nepravilnosti na cesti. Podrobneje so stanja oz. varnost v prometu navedena v vsakoletnih poročilih Policijske postaje Radovljica.

Nadzor mirujočega prometa na območju občine Radovljica večinoma nadzorujejo občinski redarji. Opaziti je, da je število izdanih prekrškov kljub trendu povečevanja števila vozil še vedno v upadanju, kar kaže na to, da udeleženci v prometu obveščeni in spoštujejo prometne predpise oziroma vzpostavljen režim parkiranja. Zaradi stalnega nadzora mirujočega prometa so udeleženci v prometu v veliki večini seznanjeni s pravili parkiranja, kar posledično pomeni tudi manjše število zaznanih in izrečenih kršitev. Večje problematike na tem področju ni zaznati. Najbolj ogrožena kategorija udeležencev v naselju so pešci in kolesarji. Slednji predstavljajo tudi veliko nevarnost na enosmernih poteh, kolesarskih stezah in pločnikih, kjer se ne spoštuje prometne signalizacije o smeri vožnje. Zaradi prevoza otrok v šole in vrtce so preko tedna ceste v naseljih prometno obremenjene predvsem v jutranjem in popoldanskem času ter ob večjih prireditvah.

Ogroženost cestnega prometa izven naselij na območju občine Radovljica je manjša, saj ni posebej izpostavljenih lokalnih cest oziroma odsekov, ki bi zahtevali posebno obravnavo, prav tako pa so pooblastila občinskega redarstva na cestah izven naselja omejena zgolj na občinske ceste. Zaradi vožnje na delo in z dela so preko tedna ceste prometno obremenjene predvsem v jutranjem in popoldanskem času, dodatno pa še ob zastojih na avtocesti, ob večjih prireditvah ter ob vikendih in praznikih. Za vse ceste izven naselja lahko kot prevladujoči vzrok in največji dejavnik tveganja opredelimo preveliko hitrost. Prekoračitve hitrosti je mogoče zmanjšati predvsem z rednim oziroma pogostejšim nadzorom, pomembni pa so tudi infrastrukturni ukrepi za umirjanje hitrosti.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo je v drugi polovici leta 2017 pričel z meritvami hitrosti vozil z stacionarnimi radarskimi merilniki. Šolam, Vzgojno varstvenemu zavodu Radovljica, Svetu za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, Policijski postaji Radovljica in krajevnim skupnostim so bili poslani dopisi z namenom, da posredujejo

svoja mnenja oz. lokacije za izvajanje meritev. Predlagane lokacije smo glede na tehnične možnosti v čim večji meri tudi upoštevali. Z meritvami hitrosti vozil tako izvajamo ukrepe za zmanjševanje hitrosti vozil in s tem zmanjšujemo nevarnosti za povzročanje prometnih nesreč predvsem v okolih vrtcev in šol, CUDV, pri domovih starostnikov in v naseljih.

5.2 OGROŽENOST OBČINSKIH JAVNIH POTI, JAVNIH POVRŠIN IN REKREACIJSKIH POVRŠIN

Ogroženost s posegi v občinske ceste in javne poti se preverjajo preko zaznav občinske uprave, prijav fizičnih in pravnih oseb ter nadzorov redarske, inšpekcijske in pregledne službe, upravljavcev in vzdrževalcev cest. Zaznane nepravilnosti se rešujejo sproti z opozorili preglednikov ter postopkov Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica in Naklo. Posebna pozornost se posveča nad stanjem ovir na in ob cestah, vegetaciji ob cestah, onesnaženosti cest, oranju ob cestah in ostalih nepravilnosti ob občinskih cestah in javnih poteh. V primeru ugotovljenih nepravilnosti se sprožijo ustrezni postopki, da zadeve uredijo v skladu s predpisi.

Prevladujoči dejavnik tveganja na javnih rekreacijskih površinah in grajskem parku v Radovljica je predvsem onesnaževanje in vandalizem, ki negativno vpliva na občutek varnosti občanov. Ta območja so namenjena sprostitvi, športnim aktivnostim in rekreaciji ter so predvsem v popoldanskih in zgodnjih večernih urah in ob koncu tedna dobro obiskana. Občasno na teh lokacijah, kjer se zadržujejo posamezniki oziroma manjše skupine mladoletnikov, prihaja do posameznih kršitev javnega reda in miru (predvsem v nočnem času in preko vikendov poleti). Slednji način druženja je značilen predvsem za okolico šol in v grajskem parku, kjer se zadržuje predvsem mladina. Zaradi navedenih vzrokov prihaja do povečanega tveganja prisotnosti vandalizma. Te ugotovitve so zaznane predvsem v poletnem času, ko je vreme ugodno za druženje izven zaprtih prostorov. Zaradi trenda vedno večjega števila hišnih ljubljencev (predvsem psov) se povečuje problematika glede pasjih iztrebkov na zelenih površinah, kar pomeni kršitev predpisov, saj morajo vodniki psov na javnih površinah pospravljati iztrebke za svojimi ljubljenci. Lastniki oz. vodniki morajo poskrbeti tudi za fizično varstvo psov. S spremembami Zakona o zaščiti živali je namreč pristojnost za nadzor nad vodenjem psov na povodcih prenesena tudi na občinsko redarstvo.

5.3 OGROŽENOST JAVNEGA REDA IN MIRU

Iz poročil Policijske postaje Radovljica iz preteklega obdobja je sicer vidno da se obravnavane kršitve predpisov javnega reda in miru povečujejo. Ob tem je potrebno poudariti, da je povečano število kršitev povezano predvsem z povečanim številom obiskovalcev na območju občine Radovljice v času trajanja turistične sezone. Podrobneje je stanje javnega reda in miru navedeno v vsakoletnih poročilih Policijske postaje Radovljica.

V Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu občin Radovljica in Naklo varstvo javnega reda in mira občinski redarji izvajajo na podlagi pooblastil, ki so predpisana z Zakonom o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1) in Odlokom o javnem redu in miru v občini Radovljica. Na podlagi ZJRM-1 se največ nadzora opravlja v zvezi z nedovoljenim kampiranjem na mestih, ki za to niso določena. Ta problematika je najbolj aktualna v poletnih mesecih, še posebej v času velikega šmarna ob povečanem obisku Romov na Brezjah. Ob tem dogodku občinsko redarstvo vsako leto sodeluje s policijo, TD Brezje, tamkajšnjim športnim društvom in župnijo. Občinsko redarstvo že več let na območju občine opaža, da vozniki avtodomov v turistični sezoni velikokrat kršijo določbe ZJRM-1 glede kampiranja. Ob teh kršitvah jih napotuje na obstoječe avtokampe v naši občini. Ob tem vozniki avtodomov prosijo za informacijo, kje je v naši občini lokacija, kjer lahko legalno prespijo oz. oskrbijo svoje vozilo, kot ima to urejeno več občin pri nas in druge države po Evropi. Poudarjajo, da nimajo namena zadržati se več

dni ter da zato ne uporabljajo obstoječih kampov. Ob tem v občinskem redarstvu še naprej predlagamo, da pristojne službe v okviru možnosti na območju občine Radovljice umestijo prostor za oskrbo avtomobov.

Občasno se opaža problematika glede pasjih iztrebkov na zelenih površinah, kar pomeni kršitev predpisov, saj morajo vodniki psov na javnih površinah pospravljati iztrebke za svojimi ljubljenci, prav tako pa morajo poskrbeti tudi za fizično varstvo psov, saj vodenje psov brez povodcev pri občanih vzbuja občutek nelagodja in ogroženosti. S spremembami Zakona o zaščiti živali je namreč pristojnost za nadzor nad vodenjem psov na povodcih prenesena tudi na Občinsko redarstvo.

Ostalih večjih kršitev v zvezi z predpisi o javnem redu in miru v občinskem redarstvu ne beležijo in se jih preprečuje z preventivnimi obhodi in prisotnostjo predvsem na javnih krajih.

5.4 OGROŽENOST NA JAVNIH SHODIH IN PRIREDITVAH

Ogroženost na javnih prireditvah in shodih je bila do sedaj majhna in obvladljiva. Vse javne prireditve in shodi so prijavljeni in ustrezno obravnavani. V sodelovanju s policijo, gasilci in zasebnimi varnostnimi službami so zagotovljeni zadostni varnostni ukrepi za dobro stanje na tem področju. Izvajanje določenih nalog v okviru javnih prireditev in javnih shodov izvaja tudi MIRRaN. Predvsem gre za nadzore cestnih zapor, usmerjanje prometa, zagotavljanje ustreznosti in prevoznosti intervencijskih poti, nadzor ulic ter samega prireditvenega prostora, kjer lahko pride do kršitev JRM ali storitve kaznivih dejanj. Določeno varnostno tveganje predstavljajo predvsem tradicionalne prireditve, kot so Festival čokolade, prireditve v starem mestnem jedru na Linhartovem trgu, Kovaški šmaren, Gregorjevo v Kamni Gorici, Avsenikovi dnevi v Begunjah, večje športne prireditve (bazen v Radovljici, športna dvorana ESGŠ in EŠ Radovljica, atletski park Radovljica, nogometno igrišče v Lescah, hipodrom Lesce), gasilske veselice in druge večje prireditve, kjer prihaja do povečanega obiska, kar ima lahko za posledico kršitve JRM (vandalizem, nedostojno vedenje...).

5.5 OGROŽENOST OKOLJA

V občini Radovljica se izvaja nadzor nad odlaganjem in ravnanjem s komunalnimi odpadki v okviru inšpekcijskih pregledov, pri odkrivanju in sanaciji črnih odlagališč pa sodeluje tudi občinsko redarstvo. Ob tem se nadzira vključenost fizičnih in pravnih oseb v redni odvoz komunalnih odpadkov ter pravilno ločevanje odpadkov. Črna odlagališča ter druge kraje ogrožanja varstva narave, ki jih občani sporočijo na Občino Radovljica ob sodelovanju z javnim komunalnim podjetjem Komunala Radovljica d.o.o. sproti odstranimo. Kljub temu da se število črnih odlagališč z leti zmanjšuje, so še vedno problem gradbeni odpadki, ki jih nekateri uporabljajo za nasutje oziroma izravnavo terena, nemalokrat pa se znajdejo tudi v dolinah ali celo gozdovih. Občasno zaznavamo tudi problematiko odlaganja odpadkov izven zabojnikov na zbirnih mestih – ekoloških otokih. Velik problem za okolje, kot že rečeno, predstavljajo tudi iztrebki domačih živali, ki jih njihovi lastniki ne počistijo. Z rednimi nadzori in preventivnimi obhodi na kritičnih lokacijah se zmanjšuje možnost nedovoljenega oziroma nepravilnega odlaganja odpadkov. V primerih, ko gre za nedovoljeno odlaganje gradbenih in drugih (ne)komunalnih odpadkov, za katere ni pristojna Občinska inšpekcija, obveščamo pristojne inšpekcijske službe.

5.6 OGROŽENOST JAVNIH ZGRADB IN OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE

Na območju občine Radovljica je največ javnih stavb v Radovljici in Lescah ter v ostalih naseljih v občini, med katere sodijo zlasti osnovne šole, vrtci, Občina Radovljica, Upravna enota Radovljica, knjižnica, graščina, muzej in glasbena šola v starem mestnem jedru, zdravstveni dom, spominska obeležja v Grajskem parku in v dolini Drage, knjižnica, Dom dr. Janka Benedika, železniška postaja, gasilski domovi, pokopališča, mrliške vežice, cerkve in sakralni objekti in druge javne zgradbe. Dostop do teh objektov večinoma ni omejen, saj niso zaščiteni z ograjami ali drugimi mehanskimi ovirami. Zaradi večje prisotnosti prebivalcev in občanov ob teh javnih zgradbah in objektih so navedene zgradbe občasno izpostavljene pisanju grafitov ter vandalizmu. Predmet vandalizma so pogosto tudi prometna signalizacija, javna razsvetljava, avtobusna in železniška postajališča in drugi objekti javne infrastrukture. Ta kategorija objektov je pogosto tarča uničevanja, pisanja in risanja, odstranitve, predrugačenja ali prevračanja. Do takšnih dejanj prihaja predvsem ob koncih tedna in preko vikendov v nočnem času. V zadnjih letih je predvsem zaradi povečanega nadzora in dobrega sodelovanja s Policijo in varnostnimi službami sicer opaziti trend upadanja tovrstnih pojavov.

5.7 KRIMINALITETA IN KAZNIVA DEJANJA

Trend števila evidentiranih in obravnavanih kaznivih dejanj iz strani Policijske postaje Radovljica je v preteklih letih v rahlem upadanju. Raziskanost kaznivih dejanj je primerljiva z prejšnjimi leti. Največ kaznivih dejanj se nanaša na dejanja zoper premoženje, predvsem tatvine. Največkrat se tovrstna kazniva dejanja dogajajo v lokalnem okolju in v času dopustov, ko ljudje prepogosto slabo poskrbijo za svoje premoženje. Podrobneje je stanje na področjih kriminalitete in kaznivih dejanj navedeno v vsakoletnih poročilih Policijske postaje Radovljica.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo občine Radovljica in Naklo na področju odkrivanja kriminala nima pristojnosti za vodenje postopkov le teh. V primeru, ko je zaznana kršitev s tega področja, o tem obvestijo Policijsko postajo Radovljica oz. je podana prijava za nadaljnje reševanje. Enako ravnajo tudi v primerih, ko jih o takih zaznanih kršitvah obvestijo občani.

5.8 OGROŽENOST OD NARAVNIH NESREČ IN DRUGIH NESREČ

Pri izdelavi ocene ogroženosti smo iz Ocene ogroženosti zaradi naravnih in drugih nesreč na območju občine Radovljica³ upoštevali, da je za območje občine Radovljice, kot del Gorenjske regije, najpomembnejša izdelava ocen ogroženosti za naslednje nesreče:

- poplave,
- požari,
- suša,
- potres,
- snežne plazove,
- zemeljske plazove,
- jedrske nesreče,
- letalske nesreče in nesreče zrakoplovov,
- železniške nesreče,
- ob pojavu posebno nevarnih bolezni živali,

³ Ocena ogroženosti zaradi naravnih in drugih nesreč na območju občine Radovljica (2015, št. 846-0003/2015)

- terorizem,
- množične nesreče na avtocesti.

5.8.1 Poplave

Občina Radovljica je poplavno ogrožena predvsem zaradi hudourniških poplav ter posameznih vodotokov. V teh primerih je sila vode tudi precej bolj uničevalna in nanaša ter odnaša večjo količino materialov. Ob obilnejših jesenskih in spomladanskih padavinah pa je možno poplavljanje reke Save. V zadnjem obdobju se v občini poplave pojavljajo jeseni in v začetku zime. Tako so bile velike poplave leta 2000 v mesecu novembru, ko so bili stanovanjski objekti najbolj prizadeti v KS Lancovo, točneje na Spodnji Lipnici, 2007 meseca septembra, kjer je bila najbolj prizadeta KS Kropa z naseljem Kropa in KS Lancovo z naseljem Lancovo in Spodnja Lipnica in KS Podnart z naselji Podnart in Ovsiše. Božične poplave leta 2009 pa so bile najobširnejše na območju reke Save, največ v KS Podnart, naselje Podnart, nekaj tudi v KS Lancovo v naselju Lancovo in v manjši meri drugod. Poplavno ogroženost poleg močnejših padavin v občini predstavljajo predvsem reke in potoki: reka Sava, potok Lipnica, potok Kroparica, ter manjši potoki: potok Blatnica, potok Zgoša-Begunjščica, potok Dobruša, potok Peračica. Vsi zgoraj naštetih vodotoki se razlivajo na več delih tudi na kmetijske površine in jih začasno poplavijo, enako tudi površinske vode, ki pa večje škode ne povzročajo, občasno je zaradi tega oviran promet na posameznih cestah in v podvozih. Potrebno pa je pri urejanju prostora upoštevati tudi značilnosti teh voda in območja razlivanja, da ne prihaja do novih ogrožanj stanovanjskih in drugih objektov.

5.8.2 Požari

Požari v naravnem okolju naredijo zaradi uničenja vegetacije in kasnejše erozije tal veliko škode. Nastanek požarov se kaže predvsem v posegih človeka v naravo. Vreme in klima sta dejavnika, ki najbolj vplivata na nastanek in nadaljnje širjenje požara. Požari se najpogosteje pojavljajo v obdobju toplega in lepega vremena brez padavin. Za nastanek je najpomembnejša vlažnost drobnega materiala, to je prizemne vegetacije (trava, grmovje), in organskega materiala (odpadlo listje, vejice). Sezona gozdnih požarov je pri nas predvsem zgodaj spomladi, bistveno manj jih je poleti in jeseni. Med vzroki gozdnih požarov se največkrat pojavljajo stroji in naprave, izkoriščanje gozda, čiščenje zemljišč, izletniki in rekreacija, otroška igra, strela...

Občina Radovljica je precej prekrita z gozdom, vendar je požarno visoko ogroženega gozda bolj malo, predvsem je to gozd ob železniški progi Ljubljana–Jesenice, gozd ob cesti Podnart–Lipnica, gozd na južnem pobočju Sv. Petra in Jamerskega vrha in borov gozd pri avtokampu Šobec. Požarna ogroženost v naravnem okolju je zaradi nedostopnosti in oddaljenosti od gasilskih enot lahko večja tudi na območju Dobrče, Begunjščice in Jelovice, predvsem v sušnem obdobju, kjer bi za potrebe gašenja po vsej verjetnosti morali uporabiti tudi zrakoplove. Glede na dosedanje izkušnje so požari v naravi večinoma obvladljivi z obstoječimi gasilskimi enotami, je pa potrebno v bodoče zagotavljati tudi ustrezno zmogljiva terenska gasilska vozila.

Povečano požarno ogroženost predstavljajo tudi industrijski obrati v naseljih v Občini Radovljica, v katerih so prisotne nevarne snovi:

- Podjetje **Atotech Slovenija**, proizvodnja kemičnih izdelkov, d. d., Podnart uporablja jedke, dražljive, zdravju škodljive in oksidativne kemikalije. Nekatere od teh kemikalij vsebujejo tudi kromovo kislino, ki v stiku s posameznimi komponentami lahko povzroči tudi samovžig,
- Podjetje **Seaway** kot vodilno na industrijskem kompleksu bivšega podjetja Sukno v Zapužah uporablja manjše količine hlapljivih zdravju škodljivih tekočin v proizvodnji

- plastičnih lupin za navtična plovila. Same lupine skupaj z lesenimi deli predstavljajo potencialno požarno ogroženost v primeru stika z odprtim ognjem,
- Podjetje **Elan Begunje** uporablja zmerne količine hlapljivih zdravju škodljivih tekočin v proizvodnji plastičnih lupin za navtična plovila in proizvodnjo smuči. Skladišče nevarnih snovi je urejeno ločeno od proizvodnje in opremljeno s sistemom za gašenje z gasilsko peno. Večje količine izdelkov predstavljajo potencialno požarno ogroženost v primeru stika z odprtim ognjem,
 - Podjetje **Regeneracija Lesce** uporablja zmerne količine hlapljivih zdravju škodljivih tekočin v proizvodnji plastičnih lupin podzemnih rezervoarjev in vodov tekočin, ti izdelki pa predstavljajo potencialno požarno ogroženost v primeru stika z odprtim ognjem. Proizvodnja tekočin za zaščito lesa zaradi njihove hlapljivosti predstavlja večjo požarno ogroženost.

Požare v prometu in na prometnih sredstvih pokrivajo gasilske enote v občini Radovljica, ob požarih na avtocesti pa tudi poklicni gasilski enoti Kranj in Jesenice. Bistvene razlike v požarni ogroženosti po naseljih ni, zaradi večje obremenitve s prometom je večja možnost požarov na avtocesti Jesenice–Ljubljana, železniška povezava Jesenice–Ljubljana pa glede na statistiko ne predstavlja večje grožnje, bi pa v primeru požara na težje dostopnih delih proge lahko imeli precejšnje probleme z gasilskim posredovanjem. Prav tako gre glavni tranzit nevarnih snovi, ki povečujejo ogroženost zaradi požara, po omenjenih avtocesti in železnici.

Ob požaru, predvsem v objektih in cestnem prometu (prevoz nevarnih snovi), je možen nastanek drugih nesreč, kot so eksplozije, onesnaženje okolja s strupenimi snovmi ter porušitev objektov. Pri požarih na objektih in tudi v naravi, predvsem v bližini elektrodistribucijskih vodov, veliko nevarnost predstavlja električna energija, kar morajo posredovalci upoštevati ob gašenju požara.

Nastanek požara je težko predvideti, zato je potrebno redno statistično spremljanje požarov in na podlagi dobljenih podatkov in drugih parametrov (prisotnosti nevarnih snovi, tako v proizvodnji kot tudi v objektih, daljše sušno obdobje) redno opozarjati na nevarnost nastanka požara. Podjetja in organizacije, ki v svoji proizvodnji uporabljajo nevarne snovi, morajo skrbeti za svojo varnost z ustrežno službo ter s preventivnimi ukrepi.

5.8.3 Suša

Občina Radovljica je glede vodnih virov dobro preskrbljena. Vendar se občasno ob daljših vse pogostejših sušnih obdobjih pojavlja slabša oskrba z zdravo pitno vodo. Po zagotovilih organizacij, ki oskrbujejo z vodo gospodinjstva in druge porabnike v občini, v daljših sušnih razdobjih oskrba z vodo ni večji problem. V zajetjih je zadostna količina vode. Vsekakor je potrebno poudariti, da v občini Radovljica oskrba z zdravo pitno vodo ni večji problem tudi če sušno obdobje traja dalj časa. Glede na navedene podatke je oskrba za vodo, tako pitno, kot tehnološko v občini Radovljica ugodna.

Glede na to, da so sušna obdobja vse pogostejša in dolgo trajnejša je potrebno pri oskrbi z vodo zagotoviti večje kapacitete v vodohranih, izboljšati prenos vode tako, da se zmanjšajo izgube, osveščati ljudi v bolj racionalno porabo vode ter povečati kapacitete cistern za prevoz vode k odročnejšim porabnikom.

5.8.4 Potres

Čez ozemlje občine poteka tektonski prelom in predstavlja 7. stopnjo ogroženosti po MCS. Potresno so najbolj ogrožena stara mestna jedra, kjer prevladujejo starejše zgradbe. V naseljih, kjer prevladuje novejša gradnja, ni pričakovati večjih rušenj, saj so tamkajšnji objekti že zgrajeni potresno varno.

Glede na specifično seizmičnih dogajanj in stopnje razvoja tehnike lahko le s težavo napovedujemo potrese. Na osnovi kart povratnih potresnih period lahko predvidevamo stopnjo potresne ogroženosti. Verjetnost ponavljanja potresov v Gorenjski regiji in s tem enako v občini Radovljica je 63 %, kar pomeni, da bo vsakih 50 let nastal potres z največjo intenziteto 7. stopnje po MSK in vsakih 100 let potres z intenziteto 8. Stopnje po MSK.

Ob potresu z večjo rušilno močjo lahko v občini Radovljica predvsem v urbanih naseljih, pričakujemo veliko število poškodovanih in tudi smrtnih žrtev ter veliko materialno škodo.

Najbolj bi bila prizadeta naselja:

- Radovljica, staro mestno jedro in območja starejše večstanovanjske gradnje.
- Lesce, območje starejše večstanovanjske gradnje.
- Begunje, stari del strnjene gradnje.
- Kamna Gorica in Kropa, stara jedra naselja.

Potres bi posledično lahko povzročil še vrsto drugih nesreč, in sicer požare na območjih, kjer se uporabljajo viri toplotnega sevanja, plazenje tal, kjer bi bila porušena stabilnost tal, poplave v primeru porušitve pregrade HE Moste, onesnaženje okolja z nevarnimi snovmi (plinovod) in poškodbe kanalizacijske infrastrukture. Možna je tudi prekinitev oskrbe z električno energijo in pitno vodo zaradi okvar na omrežju. Porušitev pregrade HE Moste bi imela za posledico tudi onesnaženje vodotoka Save Dolinke in Save zaradi nevarnih snovi, ki jih je v Savo Dolinko desetletja izpuščala Železarna Jesenice in so se nabirale za jezom.

5.8.5 Snežni plazovi

Snežni plazovi so naravni pojav, ki povzroča v prostoru precejšnje škode, zlasti v predelih Slovenije, kjer imajo močnejše snežne padavine. Škoda se kaže na različne načine, saj plazovi ogrožajo tako človeka, njegovo življenje, kot naselja, komunikacije in druge materialne dobrine.

Sneg se kot padavina v občini Radovljica pojavlja od zgodne jeseni in vse do pozne pomladi, tako se na višinah okrog 2.000 m pojavi že v oktobru, občasno že prej, vendar običajno tudi hitro skopni, ter traja vse do maja, včasih celo do poletnih mesecev. Po podatkih za avtomatsko meteorološko postajo v Lescah se je v obdobju od 1971 do 2000 sneg pojavljal od oktobra pa do maja, torej to velja tudi za preostali nižinski del občine. Omembe vredne padavine so bile v tem obdobju od novembra do aprila. Največje višine snežne odeje so dosežene v januarju in februarju. Najvišja izmerjena višina snežne odeje v obdobju od 1971 do 2000 je bila v mesecu januarju 82 cm, januar pa statistično predstavlja tudi mesec, v katerem je snežilo največ dni – v povprečju 17. V zadnjem obdobju je bila najvišja višina snežne odeje v začetku februarja 2014, ko je bila izmerjen višina 66 cm na letališču Lesce. Sneg se je v tem obdobju večkrat izmenjeval z dežjem, pojavil se je tudi žled, v enem tednu pa je padla velika količina padavin. Snežni plaz se je ob tem sneženju sprožil na vhodu v dolino Drage, na koncu naselja in je zaprl pot v dolino Drage. Pot je bila z gradbenimi stroji očiščena in prevozna a zaradi varnosti zaprta. Naselje pri tem ni bilo ogroženo. Na prisojnih pobočjih se sneg tali prej kot na osojnih, a se v naši občini plazovi pogosteje pojavljajo na prisojni strani, na kar precej vplivata predvsem relief in lega občine Radovljica. Snežni plazovi v občini se prožijo praviloma le na pobočju Begunjščice in občasno poškodujejo turistično gozdno pot Draga–Poljška planina in gozdno pot Planinca–Prevalje. V zadnjih 10 letih je bil evidentiran en tak plaz.

Podatki in informacije o snežnih plazovih, ki jih imamo za občino Radovljica, navajajo, da se plazovi v resnejšem obsegu pojavljajo le na Begunjščici in se večinoma usmerjajo proti dolini Drage po posameznih grapah običajno na območje levo in desno od Lukenjske peči. Potencialno bi bila lahko nevarna še posamezna območja na Dobrči in Jelovici v posameznih grapah, a podatkov o plazovinah na teh območjih nimamo, včasih se pojavljajo plazovi nad

Kropo v smeri Vodice, kjer so lahko ogrožene posamezne planinske poti. Prebivalce občine Radovljica snežni plazovi ne ogrožajo, razen če se kot sprehajalci slučajno znajdejo na območju plazu. Glede na ugotovljeno stanje v oceni ogroženosti zaradi snežnih plazov v občini Radovljica snežni plazovi ne predstavljajo večje nevarnosti.

5.8.6 Zemeljski plazovi

Nevarnost plazov je odvisna predvsem od geološke sestave tal ter delovanja drugih naravnih nesreč, kot so dolgotrajnejše, močnejše padavine in potresi. Na območjih, kjer je zelo velika stopnja ogroženosti pred plazovi, so tla sestavljena iz starejših kamenin. To so predvsem peščenjaki in kremenovi konglomerati, ki na površini razmeroma hitro preperevajo. Razprostirajo se predvsem v severnem delu regije – karavanško predgorje. V zadnjem obdobju sta bila plazenje tal in nastanek usadov običajno povezana z daljšimi obdobji padavin in intenzivnejšimi padavinami, ko je bila dnevna količina padavin več dni zapored 50 mm in več na 24 ur ali pa dnevna količina padavin v enem dnevu 100 mm in več na 24 ur, merjeno na meteorološki postaji Lesce. Predvsem v pomladanskem obdobju se pojavljajo odlomi manjših in večjih skal in podori, ki so posledica razpadanja kamenin zaradi zmrzali in taljenja zemljine. Ti pojavi so najpogostejši na začetku vasi Ljubno in Posavec, kjer ogrožajo nekaj stanovanjskih objektov. Enako se odlomi skal in podori pojavljajo še v Podnartu pod vasjo Prezrenje in prezrenjskimi polji, kjer je ogroženih več stanovanjskih objektov, pri nekaterih so bili zaradi resne grožnje ali podorov že izvedeni preventivni ukrepi z različnimi zaščitnimi ograjami in utrditvami skal.

V občini Radovljica predstavljajo zemeljski plazovi in drugi pojavi nestabilnosti površja takoj za potresi in poplavami tretjo največjo naravno ogroženost za človeka in njegovo okolje. Večina plazov je posledica delovanja drugih nesreč, predvsem dolgotrajnih deževij (plazovi manjšega obsega), večji plazovi pa nastopajo kot posledica rušilnih potresov v kombinaciji z dolgotrajnimi deževji.

5.8.7 Jedrska nesreča

Območje občine Radovljica lahko prizadenejo jedrske nesreče:

- v Nuklearni elektrarni Krško,
- v jedrskih elektrarnah v tujini, ki so znotraj 1000 km območja oddaljenosti od Slovenije.

Poleg jedrske elektrarne v Krškem so na območju občine Radovljice so najbližje jedrske elektrarne na Madžarskem, Slovaškem, Češkem in na Bavarskem v Nemčiji. Ob jedrskih nesrečah v oddaljenih jedrskih objektih lahko ob neugodnih vremenskih razmerah pričakujemo kontaminacijo na vsem ozemlju občine Radovljica predvsem iz objektov, ki so znotraj 1000 km območja. Do izrazitejše kontaminacije lahko pride le v primeru, da bo v času prehoda radioaktivnega oblaka čez naše ozemlje deževalo.

Območje občine Radovljica leži v celoti v območju splošne pripravljenosti, kjer se zaščitni ukrepi izvajajo na podlagi meritev.

5.8.8 Letalske nesreče in nesreče zrakoplovov

V občini Radovljica imamo eno javno letališče, namenjeno za športne aktivnosti, in sicer Alpski letalski center Lesce. Letališče je namenjeno športnim aktivnostim in panoramskim poletom. Lastnik je Občina Radovljica. Letališče ima po prenovi leta 2010 asfaltno stezo, dolžine 1130 m in širine 23 m z nosilnostjo 6.000,00 kg, zraven pa je še travnata pristajalna steza za pristajanje jadralnih letal, dolžine 600 m. Na letališču ni nobenih navigacijskih sredstev. Okoli so zaradi boljše vidljivosti v smeri pristajanja in vzletanja označeni daljnovodi in ostali visoki objekti. Na letališču je stalno prisotnih pet motornimi letal, dva helikopterja in sedem jadralnimi letal. Poleg zgoraj navedenih zrakoplovov so na Letališču Lesce tudi občasno prisotni drugi zrakoplovi. To so predvsem v mesecih april, maju in junij jadralna

letala gostujočih jadralni pilotov (okoli 100–120), vendar število vseh jadralnih letal, prisotnih na posamezni dan, ne preseže 50. Na Letališču Lesce se zadržujejo tudi motorna letala gostov (150–200 vzletov), ki ostanejo na letališču po nekaj dni ali še isti dan odletijo. Število gostujočih motornih zrakoplovov na posamezni dan je maksimalno 10. Na letališču predvsem za potrebe ZRP (reševanja v gorah) pristajajo tudi helikopterji Slovenske vojske in Policije. Tovor prevažajo podjetje Flycom v glavnem za oskrbovanje gorskih koč. Večino tega tovora (95 %) natovorijo v bazi na Rudnem polju.

Posledice nesreče zrakoplova so skoraj vedno hude, saj največkrat pomenijo popolno katastrofo, kar pomeni 100 % smrtnih žrtev. Prav zato so nesreče zrakoplovov med tistimi, ki se jih ljudje najbolj bojimo. Med žrtve nesreč zrakoplovov ne sodijo samo potniki in posadka, ampak tudi ljudje na območju, kamor plovilo pade. Posledice nesreče, neposredne in posredne, lahko prizadenejo tudi svojce žrtev, člane reševalnih ekip, okolje, infrastrukturo in podobno. Ob najhujših posledicah, ki jih lahko povzročijo nesreče ob padcu zrakoplova na območju Letališča Lesce (na naseljeno območje), in pri tem pride še do požara, bi bilo prizadeto življenje in zdravje ljudi, naravna dediščina ali naseljeno območje na kraju nesreče.

5.8.9 Železniške nesreče

V skladu z Zakonom o varnosti v železniškem prometu je železniška nesreča izredni dogodek v železniškem prometu, v katerem je ena ali več oseb izgubilo življenje ali bilo huje poškodovanih ali je nastala precejšnja materialna škoda ali je prišlo do večje prekinitve v železniškem prometu. Nesreča je tudi vsako trčenje vlakov, nalet in iztirjenje vlaka.

Na območju občine Radovljica imamo železniško progo Jesenice–Ljubljana–Pivka, ki je enotirna in spada med glavne proge. Na progi ni nadzornih postaj za vodenje prometa na območju občine, najbližji pa sta Nadzorna postaja Kranj in Nadzorna postaja Jesenice. Najbolj ogroženi železniški odseki v občini na progi Ljubljana–Jesenice so:

- več odsekov na progi Kranj–Podnart,
- dva odseka na progi Podnart–Lesce-Bled v dolžini 5,3 km.

Ti odseki so težko dostopni po cesti in bi bilo reševanje v primeru železniške nesreče oteženo. V občini sta tudi dva krajša železniška predora pri Globokem in pri Radovljici ter železniški most čez reko Savo v Globokem. Potniške železniške postaje v občini Radovljica so Podnart, Otoče, Globoko, Radovljica in Lesce. V Lescah ustavljajo tudi mednarodni vlaki. Postaji Podnart in Lesce imata po več tirov in omogočata srečanje vlakov. V primeru železniške nesreče so ogroženi:

- zaposleni na železnici,
- potniki na vlakih,
- prebivalci, ki prebivajo v bližini železniških prog,
- okolje ob železniških progah.

Požarov na železniških prometnih sredstvih ni veliko. V preteklem obdobju na območju občine Radovljica ni bilo požarov ne na potniških ne na tovornih vlakih.

V pomladanskem času in ob sušnih poletjih se pojavljajo požari ob progi, ki so predvsem posledica parne vleke muzejskega vlaka ali iskrenja pri zaviranju. Empirični podatki kažejo, da je največ požarov ob progah v mesecu marcu. Te požare večinoma obvladajo gasilske enote v občini. Najpogosteje se požari pojavljajo ob progi od Radovljice do Globokega, občasno tudi od Lesc v smeri Žirovnice in od Globokega do Podnarta, vendar v manjšem obsegu.

V primeru, da bi prišlo do železniške nesreče vlaka, ki bi prevažal nevarno snov in bi se ta pričela nenadzorovano širiti po okolici, kjer živi ali dela večje število ljudi, bi bilo potrebno

izvesti umik oziroma evakuacijo ljudi iz ogroženega območja. Ob železniški nesreči z nevarno snovjo je prevoznik dolžan zavarovati, pobrati ali odstraniti oziroma odpeljati nevarne snovi na za to določen prostor ali na drug način poskrbeti, da ni več nevarnosti. V kolikor prevoznik tega ne more izvesti, mora angažirati za to pooblaščen organizacijo za reševanje nesreč z nevarnimi snovmi, da to stori na njegove stroške. Najbolj kritična so območja Lesc ob trasi proge, manjši del v Radovljici ob progi, enako v Globokem. Večja nevarnost je še v Otočah in Podnartu, prav tako v delih naselja ob progi. Železniška proga poteka tudi ob reki Savi. Ob nesreči lahko pride do nenadzorovanega uhajanja v okolje in razlitja nevarnih snovi v vodotoke in s tem onesnaženja vode in podtalnice ter vodovarstvenih območij.

5.8.10 Množični pojav posebno nevarnih bolezni živali

Glede na to, da so bile v Sloveniji z ukrepi zdravstvenega varstva živali v preteklosti zatrte oziroma uspešno nadzorovane živalske kužne bolezni, ki bi lahko povzročile večjo gospodarsko škodo in bile nevarne tudi za zdravje ljudi (npr. izbruha slinavke in parkljevke ni bilo vse od leta 1968), tudi v občini ni pričakovati večjega tveganja za nastanek in razširitev teh bolezni. Določeno tveganje obstaja le zaradi prenehanja cepljenja proti klasični prašičji kugi, vendar je reja prašičev v občini Radovljica zelo skromna, prevladuje reja posameznih prašičev na kmetijah, pa še te je vedno manj, intenzivnejše reje v občini Radovljica ni.

Na področju zdravstvenega varstva živali in ljudi izvaja veterinarska služba poleg splošnih ukrepov za preprečevanje širjenja živalskih kužnih bolezni, ki jih predvideva Zakon o veterinarstvu, tudi ukrepe, ki jih predpisujejo navodila za ugotavljanje, preprečevanje, zatiranje in izkoreninjenje posameznih kužnih bolezni. Pri varstvu živali pred kužnimi boleznimi pomeni posebno težavo odstranjevanja in uničevanja trupel ter živalskih odpadkov. Zmogljivost kafilerije je premajhna in komaj zadošča za potrebe v normalnih razmerah. Občasno se je v Sloveniji pojavljala bolezen norih krav in aviarna influenza (ptičja gripa), vendar v občini Radovljica in bližnji okolici teh primerov ni bilo.

Verjetnost, da bo prišlo do množičnega pojava določene kužne bolezni živali na živinorejskih posestvih, je zelo majhna, vsaj v primerih, ko se živinorejci držijo pravil stroke. Večja verjetnost je, da pride do množičnega pojava določene kužne bolezni pri prostoživečih živalih, ki se nenadzorovano gibljejo, oziroma pri pticah selivkah, ki lahko okužbo prenesejo z ene celine na drugo. V tem primeru lahko pričakujemo, da s prenosom bolezni z živali na ljudi zbolijo na milijone ljudi po vsem svetu. Takrat govorimo o pandemiji. Na območju občine lahko pričakujemo množičen pojav kužne bolezni pri prostoživečih živalih in perutnini, ki bi se okužila v primeru, da bi prišla v stik z okuženimi pticami selivkami, vendar večjih farm na področju občine ni, le posamezni rejci imajo manjše perutninske farme, kakor tudi manjše črede govedi in drobnice, izstopa le posestvo Poljče s farmo krav mlekaric, ki pa mora samo poskrbeti za ustrezne zaščitne ukrepe.

5.8.11 Terorizem

Na območju občine Radovljica ne moremo popolno izključiti pojava terorizma. Teroristični napad s sredstvi za množično uničevanje, s katerimi grozijo različne ekstremne teroristične organizacije, je sicer možen, vendar malo verjeten. Malo verjetni so tudi čezmejni učinki terorističnih napadov v sosednjih državah in regijah. Popolnoma pa tega ne moremo izključiti. Glede na to, da je ogroženost občine zaradi terorističnih napadov in čezmejnih učinkov teh napadov zelo majhna, se v primeru takega napada možnim ponovnim napadom lahko izognemo samo ob dobrem in učinkovitem delovanju in obveščanju vseh služb, ki skrbijo za varovanje ljudi in premoženja.

5.8.12 Množične nesreče na avtocestah

Nesreča na avtocesti je dogodek, pri katerem je prišlo do večje prekinitve v cestnem prometu, je ena ali več oseb izgubilo življenje ali bilo huje poškodovanih, je nastala velika materialna škoda, ali je prišlo do nenadzorovanega uhajanja nevarne snovi v okolje, ki neposredno ogroža življenje ali zdravje ljudi in živali oziroma povzroči uničenje ali škodo na premoženju ter ima vpliv na okolje.

Na avtocesti lahko pride do:

- izrednega dogodka,
- manjše nesreče,
- množične nesreče.

Na območju občine Radovljica imamo avtocesto zgrajeno v celoti. Poteka preko celotne občine od Lesc, do konca naselja Ljubno in seka občino v smeri severo–zahod-jugo–vzhod. Množičnih nesreč na avtocestah ni veliko. V preteklem obdobju na našem območju ni bilo množične nesreče na avtocesti. Pogosteje se pojavljajo izredni dogodki, za katere poskrbijo delavci Avtocestne baze Hrušica in Podtabor, ter manjše nesreče. V primeru, da bi prišlo do nesreče na avtocesti na vozilu, ki bi prevažalo nevarno snov in bi se ta pričela nenadzorovano širiti v okolje, kjer živi ali dela večje število ljudi, bi bilo potrebno izvesti umik oziroma evakuacijo ljudi iz ogroženega okolja. Naselja v občini Radovljica, ki bi bila neposredno ogrožena zaradi nesreče z nevarnimi snovmi na avtocesti, so: del Lesc in Radovljice, Vrbnje, Gorica, Mošnje, Črnivec, Dobro Polje, Malo Dobro Polje, del Brezij in Ljubnega.

5.9 VPLIV VARNOSTNIH RAZMER V SOSEDNJIH OBČINAH

Ocenjujemo, da so varnostne razmere v sosednjih občinah podobne in zaradi tega nimajo posebnega vpliva na varnost v občini Radovljica, razen ob vikendih, v poletnih mesecih v času povečanega obiska turistov in ob večjih prireditvah, ko v našo občino iz tujine ter okoliških občin in krajev prihaja več ljudi kot običajno.

5.10 KLJUČNE UGOTOVITVE

Glede na oceno ogroženosti lahko ugotovimo, da za območje občine Radovljica o veliki ogroženosti ne moremo govoriti, saj nam že statistični podatki Policijske postaje Radovljica v povprečju prikažejo trend upadanja kaznivih ravnanj in ostalih kršitev. Na območju občine Radovljica še vedno prevladujejo kazniva dejanja s področja premoženjskih deliktov, statistični podatki o tovrstnih kaznivih ravnanjih pa trenutno prikazujejo njihov upad. Pri analizi in oceni ogroženosti je torej ugotovljeno, da je stopnja splošne in prometne varnosti zadovoljiva, kljub temu pa mora biti takšno stanje deležno stalne oziroma povečane varnostne pozornosti Policije in Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica in Naklo. Tudi iz Ocene ogroženosti zaradi naravnih in drugih nesreč na območju občine Radovljica je razvidno, da tovrstne ogroženosti niso velike. Ugotovitve lahko delimo na strateške in operativne.

5.10.1 Ugotovitve strateške narave

Ob upoštevanju dejstva, da se občina Radovljica razvija, bo potrebno temu prilagajati ukrepe za preprečevanje nastajanja varnostno zaskrbljujočih dogodkov.

Razvoj in napredek občine pomeni, da je potrebno že v začetni fazi planirati in skrbeti za prilagajanje prometne in ostale infrastrukture ter s samo infrastrukturo preprečiti pojavljanje varnostno zaskrbljujočih dogodkov (poskrbeti za nadaljevanje izgradnje površin za pešce, kolesarje, zgledno urejene zelene površine v naseljih, preprečevati nastanke zapuščenih objektov, dosledno popravljati in odpravljati posledice vandalizma, osveščati in opozarjati na samozaščitno obnašanje...).

Povečano število turistov pomeni, da bodo potrebne tudi razne turistične informacijske točke, kjer se turistom posredujejo turistične informacije, istočasno pa se jih tudi opozarja na samozaščitno obnašanje – vloga Sosveta za varnost in SPV občine Radovljica.

Občane občine Radovljica je potrebno spodbujati h kolesarjenju in pešačenju, vse to pa pomeni bolj zdravo življenje in zmanjšanje onesnaževanja okolja.

5.10.2 Ugotovitve operativne narave

Nadaljevati je potrebno z izvajanjem in uvajanjem projektov, katerih namen je preprečevanje nastanka varnostnih dogodkov. Še naprej je potrebno nadaljevati z aktivnim delom Sveta za preventivno in vzgojo v cestnem prometu in Sosveta za varnost občine Radovljica, ter z delom občine Radovljica (občinsko upravo in občinskimi svetniki), ki s pripravo in sprejemom ustreznih aktov povečujejo varnost.

6. VARNOSTNE POTREBE, IZHAJAJOČE IZ OCENE VARNOSTNIH RAZMER

Pri opredelitvi varnostnih potreb v občini Radovljica je treba izhajati iz določil 3. člena ZORed, ki določa, da Občinsko redarstvo skrbi za javno varnost in javni red na območju občine v skladu z zakonom in na podlagi zakona izdanimi občinskimi predpisi. Po trenutno veljavni zakonodaji so delovna področja in pristojnosti določena še v Zakonu o varstvu javnega reda in miru, Zakonu o pravilih cestnega prometa, Zakonu o cestah in Zakonu o zaščiti živali, na podlagi katerih so izdani tudi občinski odloki, ki podrobneje urejajo posamezna področja.

Pri tem je treba posebej poudariti, da je samo vzpostavljanje javnega reda v pristojnosti Policije, medtem ko je vzdrževanje javnega reda tudi v pristojnosti občinskega redarstva. Vzpostavljanje javnega reda je treba razumeti v smislu aktivnosti ponovnega vzpostavljanja javnega reda, ko je ta porušen, zato v tem delu intervenira Policija. Občinsko redarstvo pa s svojo prisotnostjo na izpostavljenih mestih oziroma varnostno problematičnih krajih opravlja naloge za vzdrževanje stanja brez kršitev.

Varnostne potrebe v občini Radovljica opredeljujemo na podlagi analize statističnih podatkov Policije in MIRRaN-a, na podlagi katere je bila izdelana ocena varnostnih razmer, ki je bila sprejeta v obliki strateških ciljev po delovnih področjih za izboljšanje varnosti. Prav tako so v varnostnih potrebah zajete aktivnosti, ki jih občani in drugi subjekti ocenjujejo kot nujne za zagotavljanje javnega reda in miru.

Občinsko redarstvo lahko bistveno več deluje preventivno in se zato lažje usmerja v skupnost usmerjenega »policijskega« – varnostnega delovanja (*community policing*) ter s tem dejansko prispeva k izboljševanju varnosti in tudi k povečevanju občutka varnosti, ki je še kako pomemben za uresničitev strateškega cilja OPV, to je dvig kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti na območju občine.

Varnostne potrebe so tako opredeljene kot skupek zahtev vseh subjektov, ki imajo interes za zviševanje stopnje varnosti. Na podlagi opredelitve varnostnih potreb so določeni tudi cilji tega dokumenta in tudi aktivnosti za uresničitev teh ciljev. Pri varnostnih potrebah izhajamo predvsem iz pristojnosti in pooblastil Občinskega redarstva in namena OPV-ja.

Varnostne potrebe so razdeljene na štiri področja, ki jih taksativno navaja ZORed:

6.1 NADZOROVANJE VARNEGA IN NEOVIRANEGA CESTNEGA PROMETA V NASELJIH TER VAROVANJE CEST IN OKOLJA V NASELJIH TER NA OBČINSKIH CESTAH ZUNAJ NASELJA

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- ukrepih za zmanjšanje hitrosti na cestah, predvsem v okolici vrtcev in osnovnih šol, na cestah, kjer niso urejene površine za pešce, ter na delih, kjer prihaja do prometnih nesreč iz tega vzroka ali pa je s strani občanov podana pobuda za izvajanje nadzora nad hitrostjo vožnje,
- ukrepih zoper voznike, ki ne spoštujejo pravil parkiranja, predvsem tam, kjer je zaradi prekrškov promet onemogočen, ogrožen, otežen, oviran ali pa so intervencijske poti neprehodne,
- ukrepih zoper pešce, ki ne uporabljajo odsevnih teles ali ne hodijo po pravilni strani ceste tam, kjer ni pločnikov,
- ukrepih za izboljšanje oziroma spremembo prometnih ureditev,
- odstranjevanju zapuščenih vozil,
- prisotnosti Občinskega redarstva na šolskih poteh v času prvih šolskih dni, pa tudi med letom, ko ni poostrenih nadzorov,
- rednem pregledovanju prometne signalizacije in obveščanju pristojnih za odpravo pomanjkljivosti,
- pomoči rediteljem pri urejanju parkiranja ob večjih prireditvah,
- aktivni udeležbi Občinskega redarstva v preventivnih akcijah, ki jih v občini Radovljica organizirajo SPV, na ravni države preventivne akcije AVP (v sodelovanju s PP Radovljica) ali druge zainteresirane organizacije ,
- zoper kršitelje, ki nepravilno odlagajo odpadke izven zabojnikov,
- ukrepih zoper voznike, ki kršijo druge predpise s področja varovanja cest, prometnih predpisov in varstva okolja, katerih nadzor je v pristojnosti Občinskega redarstva.

6.2 VAROVANJE JAVNEGA PREMOŽENJA, NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE

V tem sklopu so se kot bistvene potrebe pokazale potrebe po:

- obhodi sakralnih objektov (cerkve, kapelice in znamenja na območju občine),
- preventivnih nadzorih redarjev pri kulturnih spomenikih in objektih zgodovinske, naravne in kulturne dediščine,
- ukrepih zoper osebe, ki z različnimi prepovedanimi dejanji v času požarne ogroženosti ogrožajo naravno dediščino,
- ukrepih zoper osebe, ki z vandalizmom ter drugim namernim poškodovanjem ogrožajo naravno in kulturno dediščino,
- ukrepih, ki preprečujejo ogroženosti naravne in kulturne dediščine pred nepredvidljivimi dogodki (izlitje nevarnih snovi v podtalnico, večji požari, ...),
- preventivnem nadzoru druge javne infrastrukture in objektov splošnega pomena.

6.3 SKRB ZA VARNOST NA OBČINSKIH JAVNIH POTEH, REKREACIJSKIH IN DRUGIH JAVNIH POVRŠINAH

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- ukrepih zoper osebe, ki si predvajajo glasno glasbo ali kako drugače motijo druge s svojo dejavnostjo,
- ukrepih zoper posameznike, ki pod vplivom različnih substanc kršijo javni red, izvršujejo kazniva dejanja poškodovanja tujih stvari (t.i. vandalizem), vršijo med vrstniško nasilje in druga hujša dejanja,
- ukrepih zoper posameznike ki na javnih poteh in rekreacijskih površinah ne zavarujejo primerno svojih psov, ne pobirajo pasjih iztrebkov,
- ukrepih zoper posameznike (ali skupine), ki z vožnjo z motornimi vozili v naravnem okolju, kršijo predpise, ki urejajo vožnjo v naravnem okolju in varovanje narave.

6.4 VZDRŽEVANJE JAVNEGA REDA IN MIRU

Pri vzdrževanju javnega reda in miru so navedene potrebe na vseh ostalih področjih, ki niso navedena zgoraj, predvsem pa se nanašajo na kriminalna dejanja in prekrške (vandalizem), ki motijo občane in s katerimi se povzroča škoda na zasebni lastnini ali javnem dobrem.

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- preventivni prisotnosti občinskega redarstva na mestih, kjer pogosteje prihaja do kaznivih ravnanj,
- prisotnosti občinskega redarstva ob večjih prireditvah, ko je zaradi velikega števila ljudi večja možnost kršitev javnega reda in miru,
- prisotnosti občinskega redarstva na lokacijah, kjer še vedno občasno prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla, uničevanja in prevračanja košev za smeti in pisanja po objektih,
- nadzoru javnih prireditev, kjer občinski redarji s prisotnostjo preventivno preprečujejo kršitve,
- prisotnosti občinskega redarstva na območju šolskih igrišč in vrtcev, kjer prihaja do uničevanja igral, onesnaževanja in zadrževanja mladine.

7. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Osnovni cilj OPV je zagotavljanje zadovoljivega stanja javne varnosti na območju občine Radovljica. To pomeni, da je treba s pravno sistemskimi, organizacijskimi in konkretnimi ukrepi zagotoviti večjo stopnjo javne varnosti v občini. S pomočjo vseh teh ukrepov zagotavljamo kakovostnejše življenje v občini in odpravljamo posamezne odklonske pojave. Delo Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica in Naklo mora biti usmerjeno v preprečevanje in odkrivanje kršitev, ki pomenijo večjo nevarnost za javni red, prometno varnost in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje. Občinsko redarstvo mora v primeru zaznane kršitve ukrepati sorazmerno v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami.

Cilji OPV so strateški in operativni.

7.1 STRATEŠKI CILJI

Dvig kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti javnega prostora v občini

V okviru priprave OPV je strateški cilj dvig kakovosti življenja in dela občanov, pa tudi vseh tistih, ki so kakor koli drugače vpeti v bivalno oziroma delovno okolje občine Radovljica. Poleg tega je strateški cilj OPV dvig stopnje javne varnosti na območju občine. Ta cilj je krovni cilj za zagotavljanje varnosti v občini Radovljica. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb slovenskih mest in občin. Gre za dolgoročni cilj dvigovanja stopnje javne varnosti oziroma varnosti prebivalcev v mestih in na celotnem območju občine.

Za doseg tega cilja je potrebno dosledno izvajanje aktivnosti in ukrepov določenih za posamezno operativno področje. Posamezne operativne aktivnosti Občinskega redarstva se izvajajo usklajeno z ukrepi Policije, varnostnih služb in drugih subjektov, zaradi česar je nujna povezanost teh služb in redno sodelovanje med njimi. Sodelovanje in komunikacije s Policijsko postajo Radovljica so dobre. Temeljni za partnerski odnos je Protokol o sodelovanju, ki se iz leta v leto nadgrajuje. Z izvajanjem Protokola o sodelovanju med Občino Radovljica z Medobčinskim inšpektoratom in redarstvom občin Radovljica in Naklo ter Policijsko postajo Radovljica se zagotavlja izvrševanje programskih usmeritev Ministrstva za notranje zadeve in Agencije za varnost prometa RS glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi, premoženja in okolja. V Občini Radovljica deluje tudi Sosvet za varnost občanov Občine Radovljica, ki je poleg naštetih subjektov pomemben partner pri zagotavljanju splošne varnosti. Z izvajanjem aktivnosti za doseg operativnih ciljev bodo vsi akterji varnosti v občini za doseg krovnega cilja prispevali k:

- preprečevanju in zmanjševanju števila kaznivih ravnanj,
- zmanjševanju posledic (škod in izgub), nastalih zaradi izrednih dogodkov, kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- obvladovanju varnostnih tveganj,
- uvajanju standardov kakovosti varovanja ljudi, javnega premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine,
- upoštevanju pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine.

Nosilci aktivnosti:

- Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo,
- Policijska postaja Radovljica,
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko,
- občinski organi,
- Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu v občini Radovljica,
- Sosvet za varnost občanov Občine Radovljica,
- upravljavci in vzdrževalci občinskih cest,
- izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na ulicah in cestah,
- Zavod za varstvo kulturne dediščine,
- inšpekcijske službe,
- civilne institucije za varstvo okolja.

7.2 OPERATIVNI CILJI

7.2.1 Varnost cestnega prometa

Opis cilja:

V okviru varnosti cestnega prometa je cilj OPV zmanjšanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjšanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij, zagotovitev prevoznosti in prehodnosti intervencijskih poti ter povečanje pretočnosti prometa z operativno dinamiko Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica in Naklo in Policijske postaje Radovljica na območju občine Radovljica. Varnost v cestnem prometu v občini, kljub veliki aktivnosti na nacionalni ravni, še vedno ni zadovoljiva. Tako se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč varnostnih tveganj, ki jih je treba obvladati s stalnim in profesionalnim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet, s povečanjem nadzora nad parkirnimi površinami ter z dvigom profesionalnosti Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica in Naklo pri obvladovanju kršiteljev cestnoprometnih predpisov in temeljnih vzrokov prometnih nesreč (hitrost). Pri tem je treba izhajati iz dejstva, da so za stanje prometne varnosti v občini soodgovorni Policija, Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo, inšpekcijske službe in drugi subjekti. Zato je v občini treba še povečati kakovostno sodelovanje s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu. Vsi pristojni organi občine ter Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo pa morajo v okviru svojih pristojnosti krepiti in vplivati na ustvarjanje ustrezne prometno varnostne kulture vseh udeležencev v cestnem prometu.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- dosledno izvajanje nadzora nad ravnanjem udeležencev v cestnem prometu v naselju v okviru svojih pristojnosti, še zlasti na območju umirjenega prometa in območju za pešce,
- dosledno ukrepanje zoper voznike motornih vozil, ki ne upoštevajo omejitve hitrosti,
- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki ne upoštevajo prepovedi na pešpoteh in rekreacijskih površinah,
- fizična prisotnost občinskega redarstva na cestah, kjer prihaja do prometnih nesreč zaradi hitrosti, in izvajanje meritev hitrosti,
- ukrepanje zoper pešce, ki ne hodijo po levi strani vozišča v smeri gibanja na cestah, kjer ni pločnikov, oziroma prečkajo cesto izven prehoda za pešce,
- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki ne spoštujejo pravil parkiranja,
- ukrepanje zoper voznike vozil, ki ne upoštevajo prednosti pešcev na prehodih za pešce in ki z vožnjo mimo ali prehitevanjem pred prehodom za pešce neposredno ogrožajo življenja in zdravje pešcev,
- ukrepanje zoper voznike, ki ne upoštevajo drugih predpisov na področju cestnega prometa, katerih nadzor je v pristojnosti občinskega redarstva,
- prisotnost občinskega redarstva na šolskih poteh v času prvih šolskih dni, pa tudi med letom, ko ni poostrenih nadzorov,
- redno pregledovanje prometne signalizacije in obveščanje pristojnih za odpravo pomanjkljivosti,
- pomoč rediteljem pri urejanju parkiranja ob večjih javnih prireditvah,
- aktivna udeležba občinskega redarstva v preventivnih akcijah, ki jih v skladu s programom dela v občini Radovljica organizirata SPV in Agencija za varnost prometa RS,
- posredovanje informacij občanom o ugotovitvah v preventivnih akcijah preko lokalnih medijev,

- organiziranje in izvajanje skupnih poostrenih nadzorov na področju prometa s Policijsko postajo Radovljica,
- predlaganje sprememb prometnih režimov in drugih ukrepov za povečanje prometne varnosti,
- aktivno sodelovanje in spremljanje dejanskega stanja ob spremembah prometnih režimov in izvajanje drugih ukrepov za povečanje prometne varnosti.

Nosilci:

- Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo,
- Policijska postaja Radovljica,
- strokovne službe Občinske uprave Občine Radovljica, pristojne za urejanje cestnoprometne infrastrukture in ureditev prometa na občinskih cestah,
- Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu v občini Radovljica,
- upravljavci in vzdrževalci občinskih cest in javnih površin,
- izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na javnih površinah in ob cestah.

7.2.2 Varstvo javnega reda in miru

Opis cilja:

V okviru obvladovanja javnega prostora oziroma območja je cilj OPV, da se zagotovi fizično prisotnost Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica in Naklo na javnih območjih in prostorih na način, ki je v skladu z varnostno politiko, oceno varnostnih razmer in s pravnimi predpisi ter varnostno stroko. Zakon o javnem redu in miru opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil. Javni red in mir je dobrina, ki izključuje vsa protipravna dejanja, s katerimi se kršijo splošna pravila vsakdanjega dela in življenja.

Javni red in mir je stanje, v katerem so zagotovljeni varno in mirno počutje ljudi, njihovo neovirano gibanje na javnih krajih in drugih površinah, uporaba javnih objektov, stanovanj in drugih prostorov, nemoteno opravljanje uradnih opravil državnih in drugih organov, organizacij in skupnosti oziroma optimalna varnost znotraj družbene skupnosti. Javni red pomeni minimum socialnih pravil, ki jih velika večina prebivalstva razume kot nujno potrebne za medsebojno sožitje.

Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se preprečijo in obvladujejo ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti in posamezniku. Gre za škodljiva ravnanja skupin ali posameznikov, ki se na javnem kraju nedostojno, drzno ali nasilno vedejo, ki ustvarjajo nered v gostinskih lokalih, na javnih shodih in na javnih prireditvah, ki uporabljajo nevarne predmete ali nevarne snovi, ki povzročajo hrup, ki vsiljivo beračijo, nedovoljeno kampirajo in prenočujejo na javnih krajih, ki ustvarjajo vandalizem, nehumano in v nasprotju s predpisi uporabljajo in vodijo živali, uničujejo državne simbole in pišejo po zgradbah. Vsa navedena škodljiva in kazniva ravnanja zmanjšujejo kakovost bivanja in gibanja na javnih površinah in v javnih prostorih. Občinsko redarstvo ima pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključi v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občine Radovljica.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- prisotnost občinskega redarstva na krajih, kjer prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla, uničevanja in prevračanja košev za smeti ter pisanja po objektih,
- prisotnost občinskega redarstva v okolici šol in na drugih krajih, kjer prihaja do poškodovanja in uničevanja javne infrastrukture, onesnaževanja in drugih oblik kršenja javnega reda in miru,
- preventivni nadzor občinskega redarstva v okolici kulturnih objektov in spomenikov ter na drugih javnih krajih in površinah, kjer prihaja do kršitev javnega reda,
- ukrepanje zoper osebe, ki uporabljajo nevarne predmete (acetilen, petarde in drugo pirotehniko), predvsem v času praznovanj in ob koncu leta,
- ukrepanje zoper osebe, ki se nedostojno vedejo na javnih krajih in do pooblaščenih uradnih oseb občinskega redarstva,
- ukrepanje zoper osebe, ki beračijo na javnem kraju,
- ukrepanje zoper osebe, ki kampirajo na nedovoljenih mestih,
- ukrepanje zoper osebe, ki s ščuvanjem ali razkazovanjem živali namenoma povzročijo občutek strahu ali ogroženosti,
- ukrepanje zoper osebe, ki ne upoštevajo na kraju samem odrejenega zakonitega ukrepa ali odredbe uradne osebe,
- ukrepanje zoper osebe, ki se brez razlogov ali po njihovem preteku zadržujejo v prostorih državnih organov, prostorih samoupravne lokalne skupnosti ali nosilcev javnih pooblastil in jih na opozorilo pristojnih oseb ne zapustijo,
- prisotnost na večjih javnih prireditvah,
- ukrepanje zoper vodnike psov, ki ne zagotavljajo fizičnega varstva psov na povodcih in na javnih površinah ne pobirajo iztrebkov svojih ljubljencev.

Nosilci:

- Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo,
- Policijska postaja Radovljica,
- lastniki, upravljavci, skrbniki, upravitelji in najemniki javnih površin in zgradb,
- organizatorji shodov in prireditev na javnih in drugih površinah,
- zasebna varnostna podjetja, ki pogodbeno izvajajo varovanje ob javnih zbiranjih in prireditvah ter varujejo premoženje in osebe pri uporabnikih varnostnih storitev.

7.2.3 Zmanjšanje kaznivih dejanj in kriminalitete

Opis cilja:

Cilj OPV za preprečevanje kriminalnih pojavov so naloge, s katerimi se preprečuje izvajanje kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj, med katera med drugim sodijo tudi prekrški ter kršitve finančnih, davčnih in drugih predpisov. Po statističnih podatkih je kriminaliteta v občini Radovljica v upadanju, kljub temu pa mora biti doseženo stanje deležno stalne oziroma povečane varnostne pozornosti Policije in Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica in Naklo. Še vedno je največ kaznivih dejanj na področju premoženjskih deliktov, kot so tatvine in vlomi. Poleg organiziranih aktivnosti, ki so v pristojnosti Policije, je učinkovito sredstvo za zmanjšanje tveganja povečan nadzor tudi s strani občinskega redarstva. Na ta način se preventivno odvrača storilce od prepovedanih ravnanj, poskusov njihovega izvajanja in preprečuje zbiranja posameznikov na prej omenjenih lokacijah.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- preventivna prisotnost občinskega redarstva na mestih, kjer se vršijo kazniva dejanja, in posredovanje teh informacij pristojnim organom in Policiji,

- redna komunikacija z vsemi varnostnimi subjekti, ki delujejo v občini, ter izmenjava informacij,
- izvajanje skupnih preventivnih akcij s Policijo za zmanjšanje dejavnikov tveganja,
- obveščanje Policije o zaznanih operativno pomembnih varnostnih pojavih,
- nudenje pomoči Policiji pri izvajanju nalog s področja kriminalitete,
- izmenjava informacij o varnostnih dogodkih in problematiki glede kaznivih ravnanj.

Nosilci:

- Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo,
- Policijska postaja Radovljica,
- Sosvet za varnost občanov Občine Radovljica,
- zasebna varnostna podjetja, ki pogodbeno izvajajo varovanje ob javnih zbiranjih in prireditvah ter varujejo premoženje in osebe pri uporabnikih varnostnih storitev.

7.2.4 Varovanje okolja, objektov naravne in kulturne dediščine, občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Opis cilja:

V okviru varstva okolja na območju občine Radovljica je cilj OPV izboljšati pregled nad stanjem in dogajanjem na področju varstva okolja ter povečati obseg, profesionalnost in učinkovitost nad obvladovanjem občinske okoljske problematike. Skrb za varstvo okolja je ena od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora in območij ter kakovosti življenja in dela občanov. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi. V tem dokumentu gre pri varstvu okolja za skrb v smislu, da se občinsko redarstvo aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike.

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine. Po tem zakonu imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti. Na splošno velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdišč, grobišč, spomenikov ter drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar. Zato je občinsko redarstvo dolžno skrbeti tako za preprečevanje napadov na te objekte kot tudi za zaščito sledov in ustrezno obveščanje Policije ob morebitnem poškodovanju takšnih objektov.

Javne poti in rekreacijske površine predstavljajo pomemben dejavnik za preživljanje prostočasnih aktivnosti, zato je cilj OPV predvsem zagotavljanje varnosti in preprečevanje odklonskih pojavov.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- prisotnost občinskega redarstva na javnih poteh in rekreacijskih površinah ter dosledno ukrepanje zoper kršitelje,
- prisotnost občinskega redarstva na vseh javnih površinah, kjer prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla in uničevanja javne urbane opreme,
- dosledna kontrola črnih odlagališč odpadkov in nudenje pomoči inšpekciji pri ukrepanju zoper kršitelje, ki te odpadke odlagajo,
- spremljanje odklonskih pojavov, ki kažejo na nezakonito onesnaževanje (pogini rib, pranje avtomobilov ob vodotokih, zlivanje gnojnice v vodotoke, sežiganje odpadkov itd.),
- sodelovanje z drugimi organi občine in ostalimi inšpekcijskimi službami pri izvajanju nadzora v naravnem okolju,

- ukrepanje zoper vodnike psov, ki na javnih površinah ne pobirajo iztrebkov svojih ljubljencev,
- nadzori občinskega redarstva v okolici objektov naravne in kulturne dediščine.

Nosilci:

- Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo,
- Zavod za varstvo kulturne dediščine,
- upravljavec, vzdrževalec in restavrator zgradb, spomenikov ter drugih objektov kulturne dediščine,
- inšpekcijske in druge službe,
- Policijska postaja Radovljica,
- zasebna varnostna podjetja, ki pogodbeno izvajajo varovanje ob javnih zbiranjih in prireditvah ter varujejo premoženje in osebe pri uporabnikih varnostnih storitev.

Skupni povzetek vsem ukrepom:

Za izvajanje vseh navedenih nalog se morajo pooblaščenec uradne osebe občinskega redarstva ustrezno izobraževati (seznanjanje z novostmi, osnovno in obdobjno usposabljanje, skladno s Pravilnikom o strokovnem usposabljanju, obdobjnem izpopolnjevanju ter preizkusu znanja občinskih redarjev), na voljo morajo imeti ustrezna tehnična sredstva (tehnična, informacijska, komunikacijska oprema in vozila) ter ustrezne delovne pogoje. Pomembno pa je tudi to, da so ustrezno motivirani za kakovostno opravljanje nalog. Zelo pomemben dejavnik pri zagotavljanju varnosti na vseh področjih je fleksibilnost občinskega redarstva, ki se kaže v takojšnji preusmeritvi aktivnosti tja in takrat, kjer in ko prihaja do negativnih pojavov. Namen vseh aktivnosti je dvigniti stopnjo zavesti občanov, da je spoštovanje vseh zakonskih in moralnih norm v dobro vseh prebivalcev, istočasno pa morajo tisti, ki teh norm ne spoštujejo, pričakovati, da bodo pri svojem početju zaloteni in tudi ustrezno sankcionirani.

8. ORGANIZACIJA IN DELOVANJE MEDOČINSKEGA REDARSTVA

8.1 CILJI DELOVANJA OČINSKEGA REDARSTVA

Z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu je bila pristojnost prenesena tudi na lokalni nivo, torej na občinska redarstva. Področja prenosa pristojnosti se nanašajo na mirujoči promet, meritve hitrosti, lažje oblike prekrškov zoper javni red in mir, onesnaževanje okolja itd. Z vzpostavitvijo občinskega redarstva in prenosom pristojnosti z državne na lokalno raven je lokalna skupnost dobila možnost, da v določeni meri sama poskrbi za varnost na svojem območju. Istočasno lahko s svojim lastnim angažiranjem v večji meri pritegne ukrepanje Policije, ki so ji občinska redarstva v veliko pomoč tako fizično kot v obliki informacij, do katerih prihajajo na terenu v stiku z občani.

Glavni cilj delovanja občinskega redarstva je povečati varnost kot temeljno z ustavo varovano dobrino. Z ustanovitvijo Občinskega redarstva prevzema lokalna skupnost aktivno vlogo pri zagotavljanju tako osebne varnosti občanov kot tudi varnosti osebnega in skupnega (javnega) premoženja. Zaradi omejenih pristojnosti bo občinsko redarstvo delovalo predvsem preventivno ter kot pomoč Policiji in drugim organizacijam, ki skrbijo za varnost na območju občine Radovljica. Občinsko redarstvo bo s svojim delovanjem razbremenilo Policijo manj zahtevnih zadev, zaradi česar se bo lahko ta bolj posvečala pojavom, ki so višje na lestvici varnostno problematičnih pojavov. Prav tako bo občinsko redarstvo opravljalo nadzor nad izvrševanjem občinskih odlokov, ki jih je lokalna skupnost sprejela za ureditev zadev

lokalnega pomena. Občinsko redarstvo bo obravnavalo tudi pojave, ki so problematični za lokalno prebivalstvo in so bili do sedaj s strani Policije manj nadzirani ali pa niso spadali v kontekst njihove strategije dela. Gre predvsem za kršitve neznatnega pomena, čeprav za prebivalstvo, v sicer urejenem okolju, predstavljajo vse prej kot neznatne kršitve. Občinsko redarstvo bo tako preko občanov opozorjeno na varnostne probleme, na katere bo moč takoj reagirati in jih s tem tudi predhodno odpraviti. Pomemben cilj občinskega redarstva je tudi v izgradnji partnerskega odnosa s Policijo, ki se bo tako še bolj približala problemom lokalnega prebivalstva. Ta partnerski odnos je zelo pomemben z vidika medsebojnega sodelovanja in obveščanja, medsebojne pomoči in skupnih preventivnih akcij na terenu.

8.2 ORGANIZIRANOST IN VODENJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Izhodišča za organizacijo in delovanje medobčinske redarske službe predstavljajo pravice in dolžnosti, ki so opredeljene v ZORed, ZJRM-1, ZPrCP, ZCes-1 ZP-1, ZLS in občinskih odlokih. Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo mora opredeliti svoje delovno področje, organizacijo in obseg delovanja v skladu z navedenimi pravnimi predpisi.

Kadrovska sestava Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica in Naklo

S sprejetjem Odloka o ustanovitvi organa skupne uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo konec leta 2016 je organ skupne uprave začel delovati s 1.1.2017. V skupni upravi so zaposlene štiri pooblaščené uradne osebe. Vodja skupne uprave, ki hkrati opravlja tudi naloge občinskega inšpektorja in trije občinski redarji.

Vodja skupne uprave MIRRaN-a imenujeta in razrešujeta župana občin ustanoviteljic soglasno. Vodja skupne uprave predstavlja skupno upravo, organizira opravljanje nalog, odloča v upravnih in prekrškovnih zadevah iz svoje pristojnosti ter izvaja vse druge naloge, ki so potrebne za zagotovitev pravočasnega in strokovnega dela skupne uprave. Vodja skupne uprave odgovarja za izvrševanje nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice, županu in direktorju občinske uprave te občine, za delo skupne uprave v celoti pa županoma občin ustanoviteljic.

8.3 PRISTOJNOSTI OBČINSKEGA REDARSTVA

Pristojnosti občinskega redarstva predstavljajo pravice in dolžnosti, ki so opredeljene v Zakonu o občinskem redarstvu (ZORed), Zakonu o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1), Zakonu o pravilih cestnega prometa (ZPrCP), Zakonu o prekrških (ZP-1), Zakonu o cestah (Zces-1), Zakonu o zaščiti živali (ZZZiv), Zakonu o lokalni samoupravi (ZLS) in občinskih odlokih.

8.3.1 Zakon o občinskem redarstvu (ZORed)

V določbi drugega odstavka 3. člena Zakona o občinskem redarstvu je opredeljeno, da občinsko redarstvo skrbi na podlagi posameznih zakonov in občinskih predpisov, izdanimi na njihovi podlagi ter na podlagi OVP za:

- varen in neoviran cestni promet v naseljih;
- varnost cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij;
- varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah;
- varnost javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine;
- vzdrževanje javnega reda in miru.

ZORed je torej temeljni sistemski in organizacijski predpis, ki ureja uresničevanje pristojnosti občin za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog občinskega redarstva. Naloge občinskih redarjev niso določene po principu *numerus clausus* (točno določeno število nalog), saj je v prvem odstavku 3. člena ZORed opredeljeno, da delovno področje in naloge občinskega redarstva določa zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis.

Pravna podlaga, ki ureja pogoje za izvajanje pooblastil občinskega redarstva, je Zakon o občinskem redarstvu (ZORed), ki je organizacijski predpis, same pristojnosti pa določajo tudi področni zakoni, ki jih ZORed ne navaja, saj dopušča možnost, da bodo občinski redarji dobili pristojnosti še za druga področja. Zakon v 10. členu določa pooblastila, ki jih občinski redarji lahko izvajajo za potrebe nemotenega poteka postopka, ta pa so:

- opozorilo,
- ustna odredba,
- ugotavljanje identitete,
- varnostni pregled osebe,
- zaseg predmetov,
- zadržanje osebe,
- uporaba telesne sile, sredstev za vklepanje in vezanje ter plinskega razpršilca.

8.3.2 Zakon o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1)

V Zakonu o varnosti javnega reda in miru (uradni list RS, št. 70/2006. ZJRM-1) je v določbi tretjega odstavka 27. člena generalno opredeljena pristojnost občinskega redarstva za nadzor nad izvajanjem določenih določb tega zakona oziroma pristojnost za odločanje o posameznih prekrških, ki so opredeljeni v ZJRM-1.

Občinsko redarstvo lahko skladno z določbami ZJRM-1 v prekrškovnem postopku odloča o naslednjih kršitvah:

- nedostojno vedenje (7. člen);
- beračenje na javnem kraju (9. člen);
- uporaba nevarnih predmetov (1. odstavek 11. člena);
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen);
- pisanje po objektih (13. člen);
- vandalizem (16. člen);
- kampiranje (18. člen);
- uporaba živali (19. člen);
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (1. in 3. odstavek 22. člena).

8.3.3 Zakon o pravilih cestnega prometa (ZPrCP)

Zakon o pravilih cestnega prometa (ZPrCP) določa pooblastila občinskega redarstva na področju cestnega prometa v 15. členu. Zaradi zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa lahko na cestah v naselju (vključno z nekategoriziranimi cestami, ki so dane v javno uporabo), na občinskih cestah zunaj naselja in nekategoriziranih cestah zunaj naselja, ki se uporabljajo za javni cestni promet, občinsko redarstvo izvaja nadzor nad določbami:

- 5. člena (varstvo okolja),
- 7. člena (odgovornost staršev, skrbnikov oziroma rejnikov),

- prvega in drugega odstavka 16. člena (listine, ki jih morajo imeti pri sebi udeleženci cestnega prometa, razen listine o tovoru in pri opravljanju prevoza skupine otrok, potrdila o poklicnih vozniških izkušnjah),
- 17. člena (izločitev vozila iz prometa),
- 18. člena (čas trajanja izločitve iz prometa),
- 19. člena (odstranitev nepravilno parkiranega in zapuščenega vozila),
- 27. člena (dolžnost upoštevanja pravil),
- 31. člena (območje umirjenega prometa),
- 32. člena (območje za pešce),
- 33. člena (varnostni pas),
- 34. člena (zaščitna čelada),
- 35. člena (prepoved uporabe naprav ali opreme, ki zmanjšujejo voznikovo slušno ali vidno zaznavanje ali zmožnost obvladovanje vozila),
- 37. člena (vožnja z vozilom po cesti),
- 41. člena (vožnja z vozilom na prehodu za pešce),
- 46. člena (najvišje dovoljene hitrosti),
- 47. člena (najvišje dovoljene hitrosti posameznih vrst vozil),
- 61. člena (odpiranje vrat vozila),
- 62. člena (zapustitev vozila),
- 63. člena (označitev ustavljenih vozil),
- 65. člena (ustavitev in parkiranje),
- 67. člena (parkiranje na parkirnem mestu, označenem za invalide),
- 68. člena (območja kratkotrajnega parkiranja),
- 69. člena (izjeme parkiranja na prostoru, kjer to ni dovoljeno),
- 77. člena (pogoji za nalaganje in razlaganje tovara na cesti),
- 78. člena (pogoji za opravljanje gospodarske vožnje),
- 83. člena (udeležba pešcev v cestnem prometu),
- 84. člena (označitev pešcev),
- petega in šestega odstavka 87. člena (varstvo otrok),
- 88. člena, razen nad določbo sedmega in devetega odstavka tega člena (prevoz oseb),
- 92. člena (jahač, gonič in vodič živali v prometu ter pogoji za udeležbo živali v cestnem prometu),
- 93. člena (kolesa in kolesa s pomožnim motorjem),
- 94. člena (vožnja voznikov koles z licenco),
- 95. člena (pogoji za udeležbo motornih koles in mopedov v cestnem prometu),
- 97. člena (pogoji za uporabo posebnih prevoznih sredstev v cestnem prometu),
- 98. člena (prometna signalizacija),
- 99. člena (svetlobni prometni znaki).

Nadzor nad 46. in 47. členom tega zakona lahko občinsko redarstvo izvaja izključno s samodejnimi napravami in sredstvi za nadzor prometa, s katerimi se prekrški slikovno dokumentirajo, pri tem pa nimajo pravice ustaviti voznika.

8.3.4 Zakon o prekrških (ZP-1)

Zakon o prekrških, ki je prav tako organizacijski predpis, določa, da o prekrških odločajo prekrškovni organi, katerih del so tudi pooblaščenice uradne osebe občinskega redarstva, s čimer je občinskemu redarstvu dano pooblastilo, da odločajo v hitrem postopku o prekršku s plačilnim nalogom oziroma z odločbo.

Občinski redar je oseba, ki ima poseben status, ki mu ga določa ZORed in ostali zakoni ter občinski predpisi, v katerih so opredeljena njegova pooblastila.

Prekrškovni organi oziroma organi za odločanje o prekrških so določeni v 45. členu ZP-1.

Občinski redarji in vodja občinskega redarstva so na podlagi prvega odstavka 5. člena ZORed pooblašene uradne oseb in tudi v kazenskopravnem pomenu po določbi 126. člena Kazenskega zakonika. Na podlagi prvega odstavka 4. člena ZORed pa je občinsko redarstvo občinski prekrškovni organ.

8.3.5 Zakon o cestah (ZCes-1)

Zakon o cestah opredeljuje pooblastila občinskega redarstva na področju uporabe javnih cest, nekategoriziranih cest in prepovedi ogrožanja varne uporabe javne ceste.

Skladno z določbo 106. člena ZCes-1 občinski redarji na občinskih cestah, nekategoriziranih cestah, ki se uporabljajo za javni cestni promet in državnih cestah v naseljih, izvajajo nadzor nad določbami zakona, ki se nanašajo na:

- 5. člen (prepovedi ogrožanja varne uporabe javne ceste),
- 6. člen (uporaba nekategoriziranih cest),
- 30. člen (največje dovoljene osne obremenitve vozil na javnih cestah),
- 31. člen (največje dovoljene skupne in največje dovoljene mase vozil na javnih cestah),
- 32. člen (izredni prevoz po javnih cestah),
- 34. člen (označitev vozil za izredne prevoze),
- 36. člen (naležne ploskve na kolesih vozil),
- 37. člen (izjeme pri omejitvi uporabe javne ceste-lokalni promet).

Občinski redarji nadzirajo izvajanje tega zakona v okviru nadzora cestnega prometa.

Skladno z določbami ZCes-1 imajo občinski redarji naslednja pooblastila in ukrepe:

- 107. člen (začasni ukrepi policije in občinskega redarstva ob ugotovljenih pomanjkljivosti na cesti),
- 108. člen (nadzor izrednih prevozov po javni cesti),
- 109. člen (tehtanje vozila),
- 110. člen (obveznosti voznika vozila),
- 111. člen (izločitev vozila iz prometa).

8.3.6 Zakon o zaščiti živali (ZZZiv)

Zakon med drugim ureja odgovornost ljudi za zaščito živali, določa pravila za dobro ravnanje z živalmi, določa pogoje, ki jih je treba za zaščito živali zagotoviti pri reji živali, ureja postopek, pravice in obveznosti v primerih, ko gre za zapuščene živali, ureja nadzorstvo nad izvajanjem tega zakona itd.

Občinski redarji lahko v okviru svojih pristojnosti in nalog preverijo izpolnjevanje obveznosti lastnika psa iz prvega odstavka 6. člena tega zakona, ki določa, da mora lastnik psa zagotoviti, da je pes do dopolnjenega tretjega meseca starosti označen na predpisan način.

Občinski redarji izvajajo tudi nadzor nad izvajanjem določbe tretjega odstavka 11. člena tega zakona, ki določa, da mora skrbnik psa na javnem mestu zagotoviti fizično varstvo psa tako, da je pes na povodcu.

V 28. členu je določeno, da imetnik zavetišča pri opravljanju svojih nalog sodeluje s pristojno veterinarsko službo in občinskimi redarji zlasti za namen ugotavljanja lastništva zapuščenih živali.

8.3.7 Zakon o lokalni samoupravi

21. člena Zakona o lokalni samoupravi določa, da občine samostojno opravljajo lokalne zadeve javnega pomena "(izvirne naloge)", ki jih določi s splošnim aktom občina ali so določene z zakonom. Občina te naloge opravlja za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev.

8.3.8 Občinski odloki

Posamezne oziroma konkretne naloge občinskih redarjev lahko občina opredeli tudi z občinskimi odloki. V določbi prvega odstavka 3. člena ZP-1 je opredeljeno, da se lahko prekrški določijo tudi z odlokom samoupravne lokalne skupnosti. Z odlokom samoupravne lokalne skupnosti se smejo določiti prekrški in predpisati zanje globe samo v določenem znesku ter samo za kršitve predpisov, ki jih same izdajajo v okviru svojih pristojnosti, ter če jih zakon ali uredba še ne ureja in sankcionira. Občina Radovljica posamezne oziroma konkretne naloge in pooblastila občinskega redarstva opredeljuje in določa v naslednjih odlokih:

- Odlok o prometni ureditvi naselij v občini Radovljica (DN UO, št. 116/09),
- Odlok o javnem redu in miru v občini Radovljica (DN UO, št. 65/06),
- Odlok o prometni ureditvi v starem mestnem jedru Radovljice (DN UO, št. 181/14),
- Odlok o občinskih cestah (DN UO, št. 243/18),
- Odlok o turistični taksi v občini Radovljica (DN UO, št. 243/18)
- Odlok o oglaševanju v občini Radovljica (DN UO, št. 41/04),
- Odlok o urejanju zelenih površin v naseljih Občine Radovljica (DN UO, št. 61/06),
- Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne in padavinske vode na območju občine Radovljica (DN UO. Št. 63/06),
- Odlok o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v občini Radovljica (DN UO, št. 179/13).

8.4 POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN RADOVLJICA IN NAKLO

Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin in Radovljica in Naklo ima sedež in prostore za delovanje (pisarni) skupne uprave na Občini Radovljica, Gorenjska cesta 19 v Radovljici. Uradni elektronski naslov in uradni podatki skupnega organa so objavljeni znotraj spletne strani Občine Radovljica.

Za izvajanje nalog in pooblastil Občinskega redarstva ima Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin in Radovljica in Naklo sistematizirana štiri delovna mesta:

- eno delovno mesto: inšpektor- vodja skupne uprave,
- tri delovna mesta: občinski redar.

Občinski redarji, ki opravljajo nadzor na podlagi pooblastil opremljeni z programsko opremo e-redar. Pri delu na terenu so pooblaščen osebe MIRRaN-a opremljeni s pametnim telefonom, ki se hkrati uporablja za komunikacijo in tudi za beleženje zaznanih prekrškov. Vsi zabeleženi prekrški se nato prenesejo v prekrškovno aplikacijo na računalniku, kjer se prekrški obdelujejo za nadaljnje postopke. Prav tako so tudi vsi opremljeni z osebno opremo in prisilnimi sredstvi skladno s Pravilnikom o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (Ur. list RS, št. 78/2007).

Delo MIRRaN-a se vodi, organizira in koordinira iz sedeža redarstva, in se jih razporeja k opravljanju konkretnih nalog po tedenskem razporedu. Delo in naloge se vodijo, organizirajo in koordinirajo na podlagi potreb, ki se izražajo z aktualno problematiko, ki je zaznana na terenu oziroma je posredovana s strani občanov in drugih subjektov. Delo in načrtovanje je fleksibilno in se neprestano prilagaja varnostnim in prometnim razmeram na terenu.

8.4.1 Administracija, informacijski sistem in vodenje evidenc MIRRaN-a

Administrativna dela in vodenje prekrškovnih evidenc se vrši v okviru administrativnega poslovanja Občine Radovljica. Prekrškovne evidence in postopki se vodijo s programom »Prekrškovni organ« podjetja Inpores, d.o.o., ki skrbi za delovanje in skladnost evidenc z zakonom. MIRRaN za upravne postopke uporablja tudi informacijski sistem Občine Radovljica s programskimi orodji (ODOS). Informacijski program skrbi, da so podatki vodeni in hranjeni skladno z zakonodajo, ki se nanaša na vodenje prekrškovnih evidenc in varstvo osebnih podatkov.

8.5 DELOVANJE REDARSKE SLUŽBE

Ocena varnostnih razmer v občini Radovljica oziroma ocena ogroženosti je izhodiščni dokument za opredelitev obsega varnostnih potreb občine ter za določitev vsebine dela oziroma konkretnih nalog Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica in Naklo.

Izhajajoč iz ocene varnostnih razmer/ocene ogroženosti in varnostnih tveganj se župan, na predlog vodje občinske redarske službe, odloča o uvedbi dežurne službe, ki traja določen čas ali vse dni v letu.

Na podlagi ocene ogroženosti, letnih poročil in varnostnih potreb za enkrat ni potrebe po uvedbi dežurne službe MIRRaN-a. V primeru izkazanih potreb in nujnosti po uvedbi dežurne službe se bo uvedla na predlog vodja MIRRaN-a in odločitvi župana.

9. IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

9.1 PRISTOJNOST DRŽAVNIH ORGANOV

Nadzorstvo nad zakonitostjo dela občinskega redarstva pri izvrševanju Zakona o občinskem redarstvu opravlja Ministrstvo za notranje zadeve. Nadzorstvo nad zakonitostjo izvrševanja posameznih pooblastil občinskega redarstva in organ, pristojen za nadzor, določajo področni zakoni, na podlagi katerih so ta pooblastila določena.

9.2 PRISTOJNOST OBČINSKIH ORGANOV

Za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog občinskega redarstva, določenih z občinskimi predpisi, je pristojen župan (31. člen ZORed).

Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV (tretji odstavek 6. člena ZORed). Župan, občinski svet in nadzorni odbor so trije samostojni, vendar medsebojno odvisni

organi. Zakon o lokalni samoupravi določa njihove temeljne naloge in pristojnost, zato je potreben med njimi ustrezen dogovor kdo in na kakšen način opravi letno ocenjevanje.

Zaradi transparentnosti in merjenja dela občinskega redarstva je potrebno zagotoviti zbiranje ustrezno evidentiranje dela občinskega redarstva. Postopek zbiranja in hranjenja teh podatkov mora potekati v skladu predpisi o varstvu osebnih podatkov. Zbrani podatki se bodo uporabljali tudi kot pomoč pri ugotavljanju, kako se uresničujejo cilji, ki so zapisani v OPV.

9.3 PROCES IZVAJANJA OPV

OPV ima, glede na določbe ZORed, značaj dokumenta trajne narave. To pomeni, da upošteva potrebo po trajnosti, zato ga je treba dosledno izvajati od dneva njegovega sprejema. Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV (tretji odstavek 6. člena ZORed), zato je tudi omogočeno obdobjo ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje izvajanja OPV bo omogočilo ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih in finančnih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda v občini.

Ocenjevanje OPV poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg konkretnega cilja, ki je opredeljen v OPV. Takšen način ocenjevanja pa se zagotovi z izdelavo mesečnih in drugih obdobjnih poročil o delu občinskega redarstva.

OPV se, glede na novo nastale varnostne razmere v občini, ažurira oziroma ustrezno spremeni in dopolni. To pomeni, da odgovorna oseba v primeru spremenjenih varnostnih razmer v občini, ustrezno spremeni in dopolni oceno varnostnih razmer in tveganj, nato pa še OPV. Ustrezna in temeljita varnostna ocena je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog občinskega redarstva (prvi odstavek, 6. člena ZORed).

9.4 SODELOVANJE IN KOMUNIKACIJA

Za učinkovito in nemoteno izvajanje nalog, ki izhajajo iz OPV, sta nujna sodelovanje in komunikacija med različnimi organi in institucijami. Glede na vsebino nalog je najpomembnejše sodelovanje Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica in Naklo s Policijsko postajo Radovljica. Za uskladitev OPV ter za sodelovanje MIRRaN-a in Policije skrbijo župan in vodja organizacijske enote policije, ki je pristojna za območje občine, kar pomeni, da morata pri zagotavljanju javne varnosti in javnega reda in miru MIRRaN in Policija nujno sodelovati. Med obema organoma mora biti zato vzpostavljena ustrezna in stalna komunikacija, ki jo opredeljuje Protokol o medsebojnem sodelovanju.

Razen sodelovanja s Policijo poteka komunikacija še na drugih nivojih:

a) Komunikacija na lokalnem nivoju:

- komunikacija znotraj Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica in Naklo,
- komunikacija med MIRRaN-om in občinskimi organi,
- komunikacija med MIRRaN-om in občinskimi redarstvi sosednjih občin ter drugimi občinskimi redarstvi,
- komunikacija med MIRRaN-om in Policijo,
- komunikacija med MIRRaN-om in inšpekcijskimi službami,
- komunikacija med MIRRaN-om in subjekti zasebnega varovanja,

- komunikacija med MIRRaN-om in ostalimi službami (zaščita in reševanje, gasilci, varnostne službe...),
- b) Komunikacija na državnem nivoju:
 - komunikacija med MIRRaN-om in ministrstvi (MNZ, MJU - Služba za lokalno samoupravo, Ministrstvo za infrastrukturo, Ministrstvo za pravosodje ...).

10. OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Sredstva za izvajanje OPV se zagotovijo v proračunu občine (četrti odstavek, 6. člena ZORed). Glede na navedeno zakonsko določbo so občine obvezane, da pri proračunskem načrtovanju zagotovijo ustrezna finančna sredstva za izvajanje OPV oziroma za delovanje občinskega redarstva.

11. OBJAVA IN ZAČETEK VELJAVNOSTI

Občinski program varnosti začne veljati z dnem sprejema na seji Občinskega sveta Občine Radovljica in se objavi na spletni strani Občine Radovljica.

Z uveljavitvijo tega Občinskega programa varnosti preneha veljati Občinski program varnosti, ki ga je sprejel Občinski svet Občine Radovljica na 30. redni seji, dne 1.4.2010.

Pripravil:

Tomaž Dolar
Vodja skupne uprave

Ciril Globočnik
Župan

Usklajeno s policijsko postajo Radovljica, dne 10.9.2018

Matej Brajnik
Komandir policijske postaje Radovljica

Številka: 007-0007/2018-2
Datum: 20.9.2018

Občinski svet Občine Radovljica je na svoji 29. redni seji dne 19. septembra 2018 sprejel Občinski program varnosti občine Radovljica.